

**СОГЛАСОВАНО:**

Начальник управления законодательства  
и правовой информации Государственно-  
правового департамента Правительства  
области



А.Л. Писаревич

«21» апреля 2015 года

**УТВЕРЖДАЮ:**

Начальник  
Государственно-правового  
департаamenta Правительства области



С.Н. Сорокин

«21» апреля 2015 года

**Обзор федерального и областного законодательства с 1 апреля по 15 апреля 2015 года  
и определений Верховного Суда Российской Федерации**

Реквизиты нормативного правового акта	Краткий комментарий
<b>Федеральные конституционные законы</b>	
1. От 6 апреля 2015 года № 3-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»	<p>Федеральным законом установлено, что при рассмотрении жалоб Уполномоченный по правам человека в РФ может направить запрос уполномоченному по правам человека в субъекте РФ.</p> <p>Также в целях обеспечения эффективной деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах РФ Уполномоченный по правам человека в РФ вправе:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) оказывать уполномоченным по правам человека в субъектах РФ организационную, правовую, информационную и иную помощь в пределах своих полномочий;</li> <li>2) создать в качестве консультативного и совещательного органа совет уполномоченных по правам человека, включив в его состав по одному представителю от каждого федерального округа из числа уполномоченных по правам человека в субъектах РФ.</li> </ol>
<b>Федеральные законы</b>	
2. От 6 апреля 2015 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	<p>Федеральным законом определены основы статуса уполномоченного по правам человека в субъекте РФ. Установлено, что уполномоченный по правам человека в субъекте РФ при осуществлении своих полномочий независим от</p>

	<p>Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека»</p>	<p>каких-либо государственных органов и должностных лиц. Определен порядок назначения (избрания) на эту должность и освобождения от неё, установлены основные требования к кандидатурам, а также введены ограничения и запреты при осуществлении полномочий.</p> <p>Также предусмотрена возможность возложения на уполномоченного по правам человека в субъекте РФ функций уполномоченного по правам ребёнка, уполномоченного по правам коренных малочисленных народов и других должностных лиц, уполномоченных осуществлять защиту прав иных категорий граждан в субъекте РФ, а также возможность координации деятельности указанных уполномоченных.</p> <p>Кроме того установлены гарантии конфиденциальности для беженцев и вынужденных переселенцев, осужденных и лиц, заключенных под стражу при общении с Уполномоченным по правам человека в РФ, уполномоченным по правам человека в субъектах РФ.</p>
3.	<p>От 6 апреля 2015 года № 77-ФЗ «О внесении изменения в статью 26.11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»</p>	<p>Федеральным законом установлено, что в собственности субъекта РФ может находиться имущество, необходимое для содержания и обеспечения охраны всех категорий особо охраняемых природных территорий (ранее только для государственных природных заказников и памятников природы).</p>
4.	<p>От 6 апреля 2015 года № 78-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»</p>	<p>Федеральным законом установлена обязанность организаций, осуществляющих спортивную подготовку, по созданию условий для охраны здоровья лиц, направленных к ним из других физкультурно-спортивных организаций для прохождения спортивной подготовки, а также по обеспечению расследования и учёта несчастных случаев, происшедших с этими лицами, как во время прохождения спортивной подготовки, так и во время участия в спортивных соревнованиях.</p> <p>Предусмотрено, что порядок расследования и учёта несчастных случаев устанавливается Минспортом России по согласованию с Минздравом России.</p>

5.	<p>От 6 апреля 2015 года № 79-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Федерального закона «О геодезии и картографии» и Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости»</p> <p><i>Федеральный закон вступает в силу с 7 июля 2015 года</i></p>	<p>Федеральным законом к ведению РФ отнесено утверждение положений о государственных нивелирных и геодезических сетях, а также о геодезических сетях специального назначения.</p> <p>Предусмотрено, что внесённые в государственный кадастр недвижимости сведения о геодезической основе кадастра должны воспроизводиться на кадастровых картах.</p> <p>Также установлено, что в текстовых частях межевого плана и технического плана должны указываться необходимые для внесения в государственный кадастр недвижимости сведения об использованной при их подготовке геодезической основе кадастра, в том числе о пунктах государственных геодезических сетей или опорных межевых сетей.</p>
6.	<p>От 6 апреля 2015 года № 81-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» в части регулирования ответственности за безбилетный проезд на железнодорожном транспорте и о признании утратившими силу пунктов 1 и 2 части 1 статьи 11.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»</p>	<p>В соответствии с Федеральным законом перевозчик наделен полномочием по обеспечению контроля наличия и действительности проездных документов (билетов) на железнодорожном транспорте при посадке в вагон, в пути следования и (или) в пунктах контроля.</p> <p>Федеральным законом определено, какое физическое лицо является безбилетным, а также установлена его обязанность по приобретению проездного документа (билета) с внесением платы за проезд, а также платы за оказание услуги по оформлению проездного документа (билета).</p> <p>Установлено, что за отказ от приобретения проездного документа (билета), а также от внесения платы за оказание услуги по его оформлению безбилетным физическим лицом уплачивается перевозчику штраф, размер которого зависит от категории поезда, в котором обнаружено безбилетное физическое лицо:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) в поезде пригородного сообщения – в пятидесятикратном размере установленного тарифа на перевозку пассажира на расстояние 10 километров, применяемого на участке для типа и класса вагона и категории поезда;</li> <li>2) в поезде дальнего следования – в пятикратном размере установленного тарифа на перевозку пассажира на расстояние 100 километров, применяемого для типа и класса вагона, места в вагоне и категории поезда.</li> </ol> <p>Федеральным законом признаны утратившими силу нормы КоАП РФ,</p>

		которые регламентировали наступление административной ответственности за безбилетный проезд на железнодорожном транспорте.
7.	От 6 апреля 2015 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ»	<p>Федеральным законом установлено, что использование (наличие) печати является правом, а не обязанностью хозяйственных обществ.</p> <p>Соответствующие изменения внесены в ряд законодательных норм, предусматривающих требование использования печати юридическими лицами.</p> <p>Кроме того определено, что сведения о наличии печати должны содержаться в уставе хозяйственного общества.</p>
<b>Акты Правительства Российской Федерации</b>		
8.	От 2 апреля 2015 года № 315 «О внесении изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации»	<p>Постановлением Правительства РФ внесены поправки в ПДД РФ:</p> <p>1) законодательно закреплено понятие «Островок безопасности» - элемент обустройства дороги, разделяющий полосы движения противоположных направлений (в том числе и полосы для велосипедистов), конструктивно выделенный бордюрным камнем над проезжей частью дороги или обозначенный техническими средствами организации дорожного движения и предназначенный для остановки пешеходов при переходе проезжей части дороги. К островку безопасности может относиться часть разделительной полосы, через которую проложен пешеходный переход;</p> <p>2) введены новые дорожные знаки – «Полоса для велосипедистов» и «Стоянка только для владельцев парковочных разрешений». Последний указывает, что на парковке могут размещаться только транспортные средства, владельцы которых имеют разрешение на парковку, полученное в установленном органами исполнительной власти субъекта РФ или органами местного самоуправления порядке и действующее в пределах территории, границы которой установлены соответствующими органами;</p> <p>3) предусмотрено, что на регулируемом перекрестке допускается переходить проезжую часть между противоположными углами перекрестка (по диагонали) только при наличии разметки, обозначающей такой пешеходный переход.</p>
9.	От 8 апреля 2015 года № 327 «Об утверждении Правил осуществления	Утверждены Правила, которые определяют порядок осуществления контроля за деятельностью организаторов распространения информации в инфор-

	<p>контроля за деятельностью организаторов распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», связанной с хранением информации о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или иных электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и информации об этих пользователях»</p>	<p>мационно-телекоммуникационной сети «Интернет», связанной с хранением информации о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или иных электронных сообщений пользователей сети «Интернет» и информации об этих пользователях.</p> <p>Такой контроль осуществляет Роскомнадзор в форме выездных и документальных проверок. Основаниями проведения мероприятий являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) обращения органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности РФ;</li> <li>2) истечение срока исполнения организатором распространения информации ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.</li> </ol>
<b>Законы области</b>		
10.	<p>От 6 апреля 2015 года № 3607-ОЗ «О внесении изменений в закон области «Об административных правонарушениях в Вологодской области»</p>	<p>Законом области установлена административная ответственность:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) за несоблюдение требований по ограничению нахождения детей на объектах (на территориях, в помещениях), в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию;</li> <li>2) за несоблюдение требований по ограничению нахождения детей в ночное время в общественных местах;</li> <li>3) за семейно-бытовое дебоширство - совершение в жилом помещении действий, выражающих явное неуважение к окружающим, в том числе к члену (членам) семьи, сопровождающихся нарушением спокойствия граждан, унижением человеческого достоинства и (или) нецензурной бранью, если эти действия не содержат признаков другого административного правонарушения или уголовно наказуемого деяния.</li> </ol>
11.	<p>От 6 апреля 2015 года № 3613-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 закона области «О комиссиях по делам</p>	<p>Законом области установлено, что областная комиссия принимает решения о допуске или недопуске к педагогической деятельности, предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания,</p>

	<p>несовершеннолетних и защите их прав в Вологодской области»</p>	<p>развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности, лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда), с учетом вида и степени тяжести совершенного преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины, отнесения в соответствии с законом совершенного деяния к категории менее тяжких преступлений, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе поведения лица после совершения преступления, отношения к исполнению трудовых обязанностей, а также с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних.</p>
12.	<p>От 6 апреля 2015 года № 3616-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О регулировании некоторых вопросов муниципальной службы в Вологодской области»</p>	<p>Законом области установлены дополнительные требования к кандидатам на должность главы местной администрации муниципального района (городского округа), назначаемого по контракту:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) наличие высшего образования;</li> <li>2) наличие стажа работы на руководящей должности не менее трех лет.</li> </ol> <p>Под руководящей должностью понимаются должности руководителя, заместителя руководителя, руководителя структурного подразделения государственного органа, органа местного самоуправления, организации независимо от ее организационно-правовой формы и формы собственности.</p>

13.	<p>От 6 апреля 2015 года № 3622-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О некоторых вопросах организации и деятельности органов местного само- управления на территории Вологодской области» и отдельные законы области о выборах»</p>	<p>Законом области установлено, что глава муниципального района, городского округа, городского поселения избирается представительным органом соответствующего муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса. Глава сельского поселения избирается на муниципальных выборах, входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя и полномочия главы местной администрации.</p> <p>Также определено, что при проведении выборов в представительный орган муниципального образования первого созыва схема избирательных округов, определяемая избирательной комиссией муниципального образования, утверждается органом, указанным в законе или ином нормативном правовом акте, на основании которого проводятся соответствующие выборы.</p>
14.	<p>От 8 апреля 2015 года № 3627-ОЗ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области»</p>	<p>Законом области урегулированы отношения по установлению:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) случаев предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области отдельным категориям граждан в собственность бесплатно;</li> <li>2) порядка постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, и снятия граждан с такого учета;</li> <li>3) порядка предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно;</li> <li>4) оснований для отказа в предоставлении гражданам земельных участков в собственность бесплатно;</li> <li>5) предельных размеров предоставляемых гражданам земельных участков в собственность бесплатно.</li> </ol> <p>Установлено, что земельные участки предоставляются в собственность бесплатно следующим категориям граждан:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) гражданам, имеющим трех и более детей;</li> <li>2) гражданам, утратившим единственное принадлежащее им на праве собственности жилое помещение, расположенное в сельском (городском) поселе-</li> </ol>

		<p>нии муниципального района области, в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера;</p> <p>3) гражданам, являющимся медицинскими работниками;</p> <p>4) гражданам в случаях, предусмотренных федеральными законами:</p> <p>а) гражданам, удостоенным званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации, Героя Социалистического Труда, Героя Труда Российской Федерации;</p> <p>б) гражданам, являющимся полными кавалерами ордена Славы, полными кавалерами ордена Трудовой Славы.</p> <p>Закон области от 22 ноября 2011 года № 2650-ОЗ «О бесплатном предоставлении в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территории Вологодской области» признан утратившим силу.</p>
<b>Постановления Губернатора области</b>		
15.	От 9 апреля 2015 года № 179 «О создании межведомственной рабочей группы»	<p>Межведомственная рабочая группа по выработке мер по погашению задолженности хозяйствующих субъектов области перед энергоснабжающими организациями является постоянно действующим органом, целью которого является выработка предложений по своевременной оплате хозяйствующими субъектами области текущих платежей по поставкам энергоресурсов и ликвидации просроченной задолженности за потребленные энергоресурсы.</p> <p>Главам муниципальных районов и городских округов рекомендовано создать межведомственные рабочие группы по выработке мер по погашению задолженности хозяйствующих субъектов муниципальных районов и городских округов перед энергоснабжающими организациями и возглавить их работу.</p>
16.	От 15 апреля 2015 года № 190 «О создании Межведомственной рабочей группы по принятию мер, направленных на сокращение задолженности по заработной плате в хозяйствующих субъектах и легализации трудовых от-	<p>Межведомственная рабочая группа является совещательным органом и призвана содействовать координации деятельности органов государственной власти области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления и общественных объединений по выявлению и устранению причин и условий, способствующих росту социальной напряженности на территории</p>



	ношений»	<p>области.</p> <p>Основными задачами Рабочей группы являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) рассмотрение вопросов о состоянии просроченной задолженности по оплате труда на территории области;</li> <li>2) подготовка предложений по поэтапному сокращению и последующей ликвидации просроченной задолженности по оплате труда в конкретных хозяйствующих субъектах и области в целом;</li> <li>3) выработка предложений по легализации трудовых отношений граждан, привлекаемых к осуществлению трудовой деятельности в хозяйствующих субъектах, осуществляющих свою деятельность на территории области.</li> </ol>
<b>Постановления Правительства области</b>		
17.	<p>От 6 апреля 2015 года № 283 «Об утверждении Положения о размере и порядке выплаты педагогическим работникам, участвующим в проведении единого государственного экзамена, компенсации за работу по подготовке и проведению единого государственного экзамена»</p>	<p>В соответствии с частью 9 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пунктом 20 статьи 2 закона области от 5 июня 2013 года № 3074-ОЗ «О разграничении полномочий в сфере образования между органами государственной власти области» утверждено Положение, которое определяет размер и порядок выплаты компенсации за работу по подготовке и проведению ЕГЭ за счет бюджетных ассигнований областного бюджета, выделяемых на проведение ЕГЭ, педагогическим работникам образовательных организаций, участвующим по решению Департамента образования области в ЕГЭ в рабочее время и освобожденным от основной работы на период проведения экзамена.</p> <p>К педагогическим работникам, участвующим в проведении ЕГЭ, относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) руководитель пункта проведения экзамена;</li> <li>2) председатель, заместитель председателя предметной комиссии;</li> <li>3) ведущий эксперт, старший эксперт, основной эксперт, эксперты, привлекаемые к работе в конфликтной комиссии.</li> </ol>
18.	<p>От 13 апреля 2015 года № 301 «О Перечне населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров на территории области»</p>	<p>Утвержден Перечень населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров на территории области.</p> <p>Органам местного самоуправления муниципальных образований области, на территориях которых расположены населенные пункты, вошедшие в</p>

		<p>Перечень рекомендовано:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) обеспечить выполнение требований пожарной безопасности, указанных в разделе V Паспорта населенного пункта, подверженного угрозе лесных пожаров (приложение № 7 к Правилам противопожарного режима в РФ);</li> <li>2) ежегодно перед началом пожароопасного сезона организовывать подготовку и утверждение паспортов населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров, в соответствии с требованиями, установленными приложением № 7 к Правилам противопожарного режима в РФ;</li> <li>3) не допускать неконтролируемые выжигания сухой травянистой растительности (сельхозпалы) и сжигание твердых бытовых отходов на свалках;</li> <li>4) при наступлении сухой и жаркой погоды организовывать дежурство из числа граждан, проживающих в населенных пунктах, обеспечивая их первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем.</li> </ol>
19.	<p>От 13 апреля 2015 года № 313 «Об организации транспортного обслуживания отдельных категорий граждан в период празднования 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне»</p>	<p>С целью обеспечения транспортного обслуживания отдельных категорий граждан в период празднования 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, городских и сельских поселений области рекомендовано:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) заключить договоры с транспортными организациями, индивидуальными предпринимателями о компенсации потерь в доходах, полученных при обеспечении бесплатного проезда отдельных категорий граждан в период с 3 мая по 12 мая включительно;</li> <li>2) в срок до 10 июня 2015 года направить в Департамент дорожного хозяйства и транспорта области информацию об объеме средств, подлежащих возмещению в связи с предоставлением бесплатного проезда на транспорте общего пользования городских и внутрирайонных маршрутов.</li> </ol> <p>Кроме того утвержден перечень отдельных категорий граждан, которым обеспечивается право на бесплатный проезд с 3 по 12 мая 2015 года включительно, и документов, подтверждающих право на бесплатный проезд.</p>

**Обзор определений Верховного Суда Российской Федерации**

20.	От 12 февраля 2015 года № 302-ЭС14-2326	<p>Определено, что расходы истца на оплату услуг по оценке земельного участка (заказанных до подачи иска) не могут быть взысканы с процессуально-го оппонента в составе судебных расходов.</p> <p>Этот вывод следует из Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», который не содержит в себе положений о необходимости предварительного досудебного обращения к профессиональному оценщику в целях определения рыночной стоимости земельного участка перед подачей заявления в суд,</p>
21.	От 13 февраля 2015 года № 308-ЭС14-5118	<p>Определено, что включение имущества должника, которое используется в сфере охраны элементов природной среды и сфере компенсации биологических ресурсов в целях обеспечения состояния продовольственной безопасности РФ, в конкурсную массу в целях его последующей продажи (решение спора в пользу частноправовых интересов) ставит под сомнение возможность реализации публичных интересов.</p> <p>Также из позиции Конституционного Суда РФ, выраженной в определении от 16 мая 2000 года № 8-П, следует, что при определении компенсации из-за уменьшения конкурсной массы должника необходимо соблюдать разумный баланс между частноправовыми и публичными интересами.</p>