

СОГЛАСОВАНО:

Начальник отдела систематизации
правовой информации управления
регистра муниципальных нормативных
правовых актов Государственно-
правового департамента Правительства
области



А.Л. Писаревич

«29» февраля 2016 года

УТВЕРЖДАЮ:

Начальник
Государственно-правового
департамента Правительства области



С.Н. Сорокин

«29» февраля 2016 года

Обзор федерального и областного законодательства с 1 февраля по 15 февраля 2016 года

	Реквизиты нормативного правового акта	Краткий комментарий
Федеральные конституционные законы		
1.	<p>От 15 февраля 2016 года № 2-ФКЗ «О внесении изменений в статью 43.4 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации» и статью 2 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации»</p> <p><i>Федеральный конституционный закон вступает в силу с 17 марта 2016 года</i></p>	<p>В целях реализации постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 31 марта 2015 года № 6-П, касающегося необходимости создания условий для разрешения в суде дел об оспаривании актов органов исполнительной власти, которые не соответствуют формальным требованиям, предъявляемым к нормативным правовым актам, но при этом обладают нормативными свойствами, определены:</p> <p>полномочия Верховного Суда Российской Федерации по рассмотрению в качестве суда первой инстанции административных дел об оспаривании актов федеральных органов исполнительной власти, иных федеральных государственных органов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.</p> <p>полномочия Суда по интеллектуальным правам, входящего в систему арбитражных судов, по рассмотрению в качестве суда первой инстанции отнесённых к его компетенции дел об оспаривании актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.</p>

Федеральные законы		
2.	<p>От 15 февраля 2016 года № 17-ФЗ «О внесении изменения в статью 74 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»</p>	<p>Федеральным законом уточняются основания для отрешения высшим должностным лицом субъекта РФ главы муниципального образования или главы местной администрации от должности за нарушения в бюджетной сфере.</p> <p>Установлено, что глава муниципального образования или глава местной администрации может быть отрешён от должности в случае совершения им действий, в том числе путём издания правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нецелевое использование межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы РФ, если это установлено соответствующим судом, а указанное должностное лицо местного самоуправления не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.</p>
3.	<p>От 15 февраля 2016 года № 18-ФЗ «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации в части установления порядка судебного рассмотрения дел об оспаривании отдельных актов»</p> <p><i>Федеральный закон вступает в силу с 17 марта 2016 года</i></p>	<p>В целях реализации постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 31 марта 2015 года № 6-П, касающегося необходимости создания условий для разрешения в суде дел об оспаривании актов органов исполнительной власти, которые не соответствуют формальным требованиям, предъявляемым к нормативным правовым актам, но при этом обладают нормативными свойствами, Федеральный закон устанавливает:</p> <p>порядок рассмотрения судами общей юрисдикции дел об оспаривании актов федеральных органов исполнительной власти, иных федеральных государственных органов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.</p> <p>порядок судебного рассмотрения Судом по интеллектуальным правам, входящим в систему арбитражных судов, отнесённых к его компетенции дел об оспаривании актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.</p>
4.	<p>От 15 февраля 2016 года № 19-ФЗ «О внесении изменений в статьи 333.19 и 333.21 части второй Налогового</p>	<p>Федеральным законом определены размеры государственной пошлины по делам, рассматриваемым в соответствии с гражданским процессуальным законодательством РФ и законодательством об административном</p>

	<p>кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации в части установления порядка судебного рассмотрения дел об оспаривании отдельных актов»</p> <p><i>Федеральный закон вступает в силу с 15 марта 2016 года</i></p>	<p>судопроизводстве, уплачиваемой при подаче административного искового заявления об оспаривании актов федеральных органов исполнительной власти, иных федеральных государственных органов, ЦБ РФ, государственных внебюджетных фондов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, для физических лиц – 300 рублей, для организаций – 4500 рублей.</p> <p>Также определены размеры государственной пошлины по делам, рассматриваемым в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством РФ, уплачиваемой при подаче заявления об оспаривании актов федеральных органов исполнительной власти в сфере прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, для физических лиц – 300 рублей, для организаций – 2000 рублей.</p>
5.	<p>От 15 февраля 2016 года № 21-ФЗ «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»</p>	<p>Федеральный закон направлен на обеспечение единства ограничений и обязательств при прохождении государственной гражданской и муниципальной службы.</p> <p>Внесено изменение, предусматривающее право муниципального служащего на выкуп подарка, полученного им в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или другим официальным мероприятием, в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p>
6.	<p>От 15 февраля 2016 года № 23-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»</p>	<p>Федеральным законом установлен запрет на предоставление иностранным юридическим лицам, включая офшорные компании, государственной (муниципальной) поддержки в форме субсидий, бюджетных инвестиций из бюджетов бюджетной системы РФ и государственных (муниципальных) гарантий, а также на получение ими такой поддержки.</p> <p>При этом в качестве исключения сохранено право предоставления государственных гарантий РФ в целях оказания поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг).</p> <p>Федеральным законом в статьи 78, 78.1 и 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения, в соответствии с которыми</p>

		<p>обязательным условием, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и бюджетных инвестиций, является запрет приобретения за счёт указанных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством РФ при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий.</p> <p>Дополнительно к бюджетным полномочиям главного администратора источников финансирования дефицита бюджета отнесено составление обоснования бюджетных ассигнований.</p> <p>Федеральным законом предусмотрено дополнение статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормой, предоставляющей казённому учреждению право не расторгать заключённые договоры (соглашения, контракты) в случае отсутствия источников финансирования для их оплаты в плановом периоде при условии урегулирования в дополнительных соглашениях к указанным договорам порядка их исполнения за пределами текущего финансового года.</p>
7.	<p>От 15 февраля 2016 года № 26-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»</p>	<p>Федеральным законом определены полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по установлению порядка осуществления федерального государственного надзора, регионального государственного надзора и муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог соответствующего значения.</p>
8.	<p>От 15 февраля 2016 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов</p>	<p>Федеральным законом ограничивается число наблюдателей (не более двух), которое может назначить в каждую избирательную комиссию, комиссию референдума политическая партия, иное общественное объединение, зарегистрированный кандидат или его доверенное лицо, а также инициативная группа по проведению референдума. Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию.</p> <p>Установлено, что список наблюдателей, назначенных в участковые</p>

	<p>Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей»</p>	<p>комиссии, не позднее чем за три дня до дня голосования представляется политической партией, иным общественным объединением, зарегистрированным кандидатом, инициативной группой по проведению референдума в соответствующую территориальную комиссию, а при проведении выборов в органы местного самоуправления, местного референдума – в соответствующую избирательную комиссию муниципального образования или иную предусмотренную законом комиссию. В списке указываются фамилия, имя и отчество каждого наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, участка референдума, наименование комиссии, куда он направляется.</p> <p>Выдаваемое наблюдателю направление представляется в комиссию в день, предшествующий дню голосования, или непосредственно в день голосования. В участковую комиссию направление может быть представлено только наблюдателем, указанным в списке наблюдателей.</p> <p>Наблюдатели вправе поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования, а также производить фото- и видеосъемку. Причем, доступ в помещения для голосования должен быть обеспечен наблюдателям не менее чем за один час до начала голосования. А в случае нарушения наблюдателем законодательства РФ о выборах и референдумах он удаляется из помещения для голосования, если факт нарушения установлен в судебном порядке.</p> <p>Также предусмотрено, что кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе прекращать полномочия назначенного ими члена комиссии с правом совещательного голоса и назначать нового члена комиссии с правом совещательного голоса в отношении одной и той же комиссии не более чем пять раз.</p>
Акты Правительства Российской Федерации		
9.	<p>От 5 февраля 2016 года № 79 «Об утверждении Правил охраны поверхностных водных объектов»</p>	<p>В соответствии со статьей 55 Водного кодекса Российской Федерации утверждены Правила охраны поверхностных водных объектов.</p> <p>Мероприятия по охране поверхностных водных объектов осуществляются с соблюдением требований водного законодательства, законодательства в области охраны окружающей среды, законодательства о рыболовстве и</p>

		<p>сохранении водных биологических ресурсов, законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и осуществляются, в частности:</p> <p>органами исполнительной власти субъектов РФ - в отношении водных объектов, находящихся в собственности субъектов РФ, и водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов РФ, за исключением находящихся в федеральной собственности водоемов, перечень которых утвержден распоряжением Правительства РФ от 31 декабря 2008 года № 2054-р, и водохранилищ и каналов, входящих в состав мелиоративных систем.</p> <p>органами местного самоуправления - в отношении водных объектов, находящихся в собственности муниципальных образований;</p> <p>собственником водного объекта - в отношении прудов, обводненных карьеров, расположенных в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности физическому лицу, юридическому лицу;</p> <p>лицом, использующим водный объект (водопользователем), которому предоставлено право пользования водным объектом на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование.</p> <p>В Правилах также определен перечень мероприятий по охране поверхностных водных объектов.</p>
10.	<p>От 5 февраля 2016 года № 164-р «Об утверждении Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года»</p>	<p>Целью Стратегии является повышение продолжительности, уровня и качества жизни людей старшего поколения.</p> <p>Основными задачами Стратегии являются, в частности:</p> <p>обеспечение равного доступа к услугам в сфере здравоохранения, социальной защиты, образования, питания, культуры, спорта, связи, транспорта и др., в том числе для граждан старшего поколения, проживающих в сельской местности и отдаленных районах;</p> <p>доступность адресной, своевременной помощи для нуждающихся в ней граждан старшего поколения;</p> <p>обеспечение финансового благосостояния граждан старшего поколения;</p>

		<p>создание условий для удовлетворения образовательных потребностей граждан старшего поколения;</p> <p>повышение уровня финансовой и правовой грамотности граждан старшего поколения в условиях современной экономики.</p>
Постановления Губернатора области		
11.	<p>От 1 февраля 2016 года № 18 «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом лесного комплекса Вологодской области государственной услуги по заключению соглашений об установлении сервитутов в отношении лесных участков в границах земель лесного фонда»</p>	<p>Административный регламент устанавливает порядок и стандарт предоставления Департаментом лесного комплекса области государственной услуги по заключению соглашений об установлении сервитутов в отношении лесных участков в границах земель лесного фонда.</p> <p>Административный регламент регулирует порядок предоставления государственной услуги в отношении:</p> <p>лесных участков (части лесных участков), находящихся в государственной собственности, не предоставленных третьим лицам;</p> <p>лесных участков (части лесных участков), находящихся в государственной собственности, предоставленных в аренду либо безвозмездное пользование на срок, равный одному году, либо на срок менее одного года.</p> <p>Результатом предоставления государственной услуги является направление (вручение) заявителю подписанного Департаментом лесного комплекса области соглашения об установлении сервитута в отношении лесного участка в границах земель лесного фонда либо решения об отказе.</p>
12.	<p>От 1 февраля 2016 года № 19 «О внесении изменений в постановление Губернатора области от 24 декабря 2012 года № 686»</p>	<p>Определено, что общественные советы при органах исполнительной государственной власти области принимают участие в осуществлении общественного контроля в следующих формах:</p> <p>общественного мониторинга; общественной проверки; общественной экспертизы; общественного обсуждения; общественных (публичных) слушаний; иных формах, предусмотренных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами области, положениями об общественных советах.</p> <p>Установлено, что решение об участии общественного совета в осуществлении общественного контроля и определении порядка такого участия принимается общественным советом самостоятельно в соответствии с</p>

		<p>действующим законодательством и положением об общественном совете.</p> <p>Органам исполнительной государственной власти области необходимо в срок до 1 июня 2016 года привести положения об общественных советах, организационно-техническое обеспечение деятельности которых они осуществляют, в соответствие с данным постановлением.</p>
Постановления Правительства области		
13.	<p>От 8 февраля 2016 года № 89 «Об утверждении Порядка определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома коммерческого использования, договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома социального использования»</p>	<p>Порядок утвержден в соответствии с пунктом 7 статьи 55²⁸ Градостроительного кодекса Российской Федерации, пунктом 8 статьи 2 закона области от 22 апреля 2005 года № 1260-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Вологодской области в сфере жилищных отношений».</p> <p>Начальная цена предмета аукциона на право заключения договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома коммерческого использования и наемного дома социального использования (цена за право заключения данного договора), проводимого путем повышения начальной цены предмета аукциона, указанной в извещении о проведении аукциона, на «шаг аукциона», на территории области определяется на основании рыночной стоимости предмета аукциона в соответствии с законодательством РФ об оценочной деятельности.</p>
14.	<p>От 8 февраля 2016 года № 92 «О внесении изменения в постановление Правительства области от 16 июля 2012 года № 803»</p>	<p>Признана утратившей силу норма, которая устанавливала, что количество должностей государственной гражданской службы области категории «обеспечивающие специалисты» не может быть менее 10% от штатной численности органа исполнительной государственной власти области, являющегося юридическим лицом.</p>