

СОГЛАСОВАНО:

Начальник отдела систематизации
правовой информации управления
регистра муниципальных нормативных
правовых актов Государственно-
правового департамента Правительства
области



А.Л. Писаревич

«13» апреля 2016 года

УТВЕРЖДАЮ:

Начальник
Государственно-правового
департамента Правительства области



С.Н. Сорокин

«13» апреля 2016 года

Обзор федерального и областного законодательства с 16 марта по 31 марта 2016 года

	Реквизиты нормативного правового акта	Краткий комментарий
Федеральные законы		
1.	От 30 марта 2016 года № 71-ФЗ «О приостановлении действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации»	<p>Федеральным законом до 1 января 2017 года приостановлено действие положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, которое предусматривает необходимость приведения государственных (муниципальных) программ в соответствие с законом (решением) о бюджете в срок не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.</p> <p>Установлено, что в 2016 году государственные программы субъектов Российской Федерации и муниципальные программы приводятся в соответствие с законом (решением) о бюджете на 2016 год в случаях и в сроки, которые установлены соответственно законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.</p>
2.	От 30 марта 2016 года № 73-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные	Федеральным законом с 1 апреля 2016 года на 1 января 2017 год переносится дата, с которой в состав платы за содержание жилого помещения включаются расходы на оплату холодной воды, горячей воды, электрической энергии, тепловой энергии, потребляемых при содержании общего имущества в многоквартирном доме, отведения сточных вод в целях содержания общего

	законодательные акты Российской Федерации»	<p>имущества в многоквартирном доме.</p> <p>Также с 1 сентября 2015 года на 1 ноября 2016 год переносится дата, по состоянию на которую вводится ограничение размера указанных расходов при первоначальном их включении в плату за содержание жилого помещения нормативом потребления коммунальных услуг на общедомовые нужды, установленным субъектом Российской Федерации.</p> <p>Кроме того, с 2016 года на 2017 год переносится срок, начиная с которого при утверждении и применении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги не учитываются расходы граждан, связанные с оплатой коммунальных услуг, предоставленных на общедомовые нужды, в истекшем году.</p>
3.	От 30 марта 2016 года № 77-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»	<p>Федеральным законом уточнены основания привлечения к административной ответственности за грубое нарушение требований к бухгалтерскому учёту, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчётности. К грубым нарушениям требований к бухгалтерскому учёту, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчётности, отнесено, в частности:</p> <ul style="list-style-type: none"> регистрация не имевшего места факта хозяйственной жизни либо мнимого или притворного объекта бухгалтерского учета в регистрах бухгалтерского учета; ведение счетов бухгалтерского учета вне применяемых регистров бухгалтерского учета; составление бухгалтерской (финансовой) отчётности не на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета. <p>Кроме того, Федеральным законом установлен срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учёте – два года со дня совершения административного правонарушения.</p>
4.	От 30 марта 2016 года № 78-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса	<p>Федеральный закон направлен на противодействие созданию и функционированию «финансовых пирамид» и предусматривает уголовную ответственность за организацию данной деятельности.</p> <p>Федеральный закон принят в пакете с Федеральным законом от 9 марта</p>

	Российской Федерации»	<p>2016 года № 54-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий административную ответственность в рассматриваемой сфере.</p> <p>Установлено, что за привлечение средств в крупном размере (более 1,5 миллиона рублей) предусматривается штраф в размере до одного миллиона рублей или принудительные работы на срок до четырех лет, либо лишение свободы на тот же срок с ограничением свободы на срок до одного года или без такового. За особо крупный размер (более 6 миллионов рублей) предусматривается штраф в размере до одного миллиона пятисот тысяч рублей, принудительные работы на срок до пяти лет либо лишение свободы на срок до шести лет с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового.</p>
5.	<p>От 30 марта 2016 года № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»</p> <p><i>Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2016 года</i></p>	<p>Федеральным законом внесены изменения, уточняющие порядок открытия наследства граждан, умерших в один и тот же день. В частности, предусмотрено, что временем открытия наследства является момент смерти гражданина, а не дата его смерти. Таким образом, граждане, умершие в один и тот же день, но в разные моменты, наследуют друг после друга. Но если день смерти таких граждан известен или определён решением суда, а момент их смерти определён быть не может, они считаются умершими одновременно и не наследуют друг после друга.</p> <p>Установлено, что при объявлении умершим гражданина, пропавшего без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определённого несчастного случая, суд может не только признать днём смерти этого гражданина день его предполагаемой гибели, но и указать момент его предполагаемой гибели.</p> <p>Кроме того определено, что органы записи актов гражданского состояния обязаны указывать в записи акта о смерти и в свидетельстве о смерти не только дату смерти, но и момент смерти (кроме случаев, в которых момент смерти установить невозможно).</p>
Акты Правительства Российской Федерации		
6.	От 15 марта 2016 года № 194 «Об утверждении Правил предоставления	Утверждены Правила, которые устанавливают цели, условия и порядок предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов

	<p>субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий»</p>	<p>Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий в рамках мероприятий региональных программ.</p> <p>В частности, предусмотрено финансирование следующих направлений деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> внедрение энергосберегающих производственных технологий и оборудования, а также проведение исследований для реализации инвестиционных проектов; разработка и внедрение на промышленных предприятиях принципа бережливого производства, направленного на повышение эффективности производства и конкурентоспособности; разработка и реализация программ повышения производительности труда на промышленных предприятиях; разработка и внедрение инновационных технологий, научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских разработок для реализации инвестиционных проектов; приобретение исключительных прав на патенты, а также лицензий на использование изобретений, промышленных образцов, полезных моделей и новых технологий для реализации инвестиционных проектов.
7.	<p>От 16 марта 2016 года № 197 «Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами»</p>	<p>В соответствии с пунктом 5 статьи 13³ Федерального закона от 24 июня 1998 года «Об отходах производства и потребления» утверждены требования к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.</p> <p>Определено, что в состав территориальной схемы при необходимости включаются документы территориального планирования, а также:</p> <ul style="list-style-type: none"> картографическая основа государственного кадастра недвижимости, публичные кадастровые карты, кадастровые карты территорий муниципальных образований, а также схемы, чертежи, топографо-геодезические подосновы, космо- и аэрофотосъемочные материалы территорий; сведения из нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, установленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в

		<p>результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы; данные государственного статистического наблюдения; нормативы накопления твердых коммунальных отходов.</p> <p>Установлено, что территориальная схема состоит из следующих разделов: нахождение источников образования отходов; количество образующихся отходов; целевые показатели по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов; места накопления отходов; объекты по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов; баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов; схема потоков отходов; приложения.</p>
8.	<p>От 21 марта 2016 года № 217 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам на государственную поддержку развития образования и науки»</p>	<p>Утверждены Правила, которые устанавливают цели, условия и порядок предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам на государственную поддержку развития образования и науки.</p> <p>Субсидии предоставляются юридическим лицам в целях финансового обеспечения расходов, в том числе, на:</p> <p>государственную поддержку молодых российских ученых - кандидатов наук, докторов наук и ведущих научных школ Российской Федерации в форме грантов Президента Российской Федерации;</p> <p>участие в реализации государственной политики в области развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации, повышения уровня физического воспитания и спортивно-массовой работы в образовательных организациях во внеучебное время, сохранения и укрепления здоровья детей и учащейся молодежи;</p> <p>развитие профессионального образования в соответствии со стандартами международной организации «Ворлдскиллс» для обеспечения экономики Российской Федерации высококвалифицированными кадрами, повышения роли профессиональной подготовки в социально-экономическом и культурном развитии Российской Федерации.</p>
9.	<p>От 26 марта 2016 года № 236 «О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и</p>	<p>В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» утверждены требования к предоставлению в</p>

	муниципальных услуг»	<p>электронной форме государственных и муниципальных услуг.</p> <p>Органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано:</p> <p>обеспечить предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг в соответствии с требованиями не позднее 31 декабря 2018 года;</p> <p>утвердить не позднее 1 января 2017 года сводные планы по приведению в соответствие с требованиями нормативных правовых актов, устанавливающих порядок предоставления в электронной форме государственных и муниципальных услуг.</p> <p>Установлено, что при предоставлении услуг в электронной форме посредством ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», порталов государственных и муниципальных услуг субъектов Российской Федерации, а также официальных сайтов органов государственной власти и органов местного самоуправления заявителю обеспечивается:</p> <ul style="list-style-type: none"> получение информации о порядке и сроках предоставления услуги; запись на прием в орган (организацию), многофункциональный центр для подачи запроса о предоставлении услуги; формирование запроса; прием и регистрация органом (организацией) запроса и иных документов, необходимых для предоставления услуги; оплата государственной пошлины за предоставление услуг и уплата иных платежей; получение результата предоставления услуги; получение сведений о ходе выполнения запроса; осуществление оценки качества предоставления услуги; досудебное (внесудебное) обжалование решений и действий (бездействия) органа (организации), должностного лица органа (организации).
Законы области		
10.	От 30 марта 2016 года № 3896-ОЗ «О наделении органов местного	Закон области разработан в соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации, федеральными законами от 6 октября

	<p>самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи на территории Вологодской области»</p>	<p>1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 21 июля 2005 года № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи».</p> <p>Органы местного самоуправления наделяются следующими отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи на территории Вологодской области:</p> <p>обеспечение помещениями, пригодными для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи;</p> <p>предоставление необходимой охраны помещений, пригодных для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи, а также предоставление транспортных средств и оказание услуг связи.</p> <p>Определено, что органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями на период с 1 апреля 2016 года по 31 декабря 2016 года.</p>
Постановления Правительства области		
11.	<p>От 21 марта 2016 года № 251 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства области»</p>	<p>Постановлением Правительства области от 16 ноября 2015 года № 958 «Об утверждении Положения о Департаменте топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области» к полномочиям Департамента отнесено право на установление наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях.</p> <p>Приказом Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования области от 19 февраля 2016 года № 13-р установлены</p>

		<p>предельные максимальные размеры наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования на территории области.</p> <p>В связи с этим признано утратившим силу постановление Правительства области от 24 октября 2005 года № 1118 «О регулировании наценок на продукцию общественного питания».</p>
12.	От 28 марта 2016 года № 264 «Об утверждении Программы развития территориального кластера деревянного домостроения и деревообработки Вологодской области»	<p>Утверждена Программа развития территориального кластера деревянного домостроения и деревообработки области на 2016 - 2020 годы.</p> <p>Цель деятельности территориального кластера деревянного домостроения и деревообработки области - формирование в области единого промышленного комплекса деревообработки и деревянного домостроения.</p> <p>Под кластером понимается совокупность производственных предприятий, предприятий - поставщиков оборудования, комплектующих, производственных и сервисных услуг, научных и образовательных организаций, которые связаны отношениями территориальной близости и кооперационными отношениями в сфере производства товаров и услуг.</p> <p>В задачи кластера входят, в частности:</p> <ul style="list-style-type: none"> развитие современной индустрии лесозаготовки, лесопереработки, глубокой переработки древесины и деревянного домостроения; внедрение новых технологий; популяризация деревянного домостроения; привлечение инвестиций в экономику области; содействие снижению стоимости строительства и содержания жилья; развитие международного сотрудничества.
13.	От 28 марта 2016 года № 265 «Об утверждении Программы развития территориального туристского кластера Вологодской области»	<p>Утверждена Программа развития территориального туристского кластера области на 2016 - 2020 годы.</p> <p>Цель деятельности территориального туристского кластера области - формирование условий для роста и повышения конкурентоспособности малых и средних организаций области, работающих в сфере внутреннего туризма.</p>

		<p>Под кластером понимается совокупность производственных предприятий, предприятий - поставщиков оборудования, комплектующих, производственных и сервисных услуг, научных и образовательных организаций, которые связаны отношениями территориальной близости и кооперационными отношениями в сфере производства товаров и услуг.</p> <p>В задачи кластера входят:</p> <ul style="list-style-type: none"> формирование современного конкурентоспособного туристского рынка; модернизация и развитие туристской инфраструктуры области; привлечение внебюджетных источников для реконструкции и нового строительства туристских объектов; содействие развитию системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере туризма.
14.	<p>От 28 марта 2016 года № 285 «Об организации взаимодействия с территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации по Вологодской области по представлению документов, необходимых для назначения пенсий»</p>	<p>Установлено, что органы исполнительной государственной власти области, государственные организации области обязаны осуществлять взаимодействие с территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации по Вологодской области по представлению в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту регистрации в качестве страхователя документов, необходимых для назначения страховых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению застрахованным лицам, состоящим в трудовых отношениях с органом (организацией), путем заключения соглашений об электронном информационном взаимодействии.</p> <p>Органам местного самоуправления, а также организациям всех форм собственности, расположенным на территории области, рекомендовано осуществлять взаимодействие с территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации по Вологодской области по представлению в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту регистрации в качестве страхователя документов, необходимых для назначения страховых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению застрахованным лицам, состоящим в трудовых отношениях с органом (организацией), путем заключения соглашений об электронном информационном взаимодействии.</p>

15.	<p>От 28 марта 2016 года № 286 «Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для обеспечения государственных нужд области, муниципальных нужд»</p>	<p>В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что размер начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки для обеспечения государственных нужд области и муниципальных нужд муниципальных образований области лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, при превышении которой осуществляются отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если предлагаемая участником закупки цена закупаемых лекарственных препаратов превышает их предельную отпускную цену, указанную в государственном реестре предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, и от снижения предлагаемой цены при заключении контракта участник закупки отказывается, составляет 10 миллионов рублей.</p>
16.	<p>От 28 марта 2016 года № 287 «Об утверждении комплекса мер по модернизации организационно-управленческих и финансово-экономических механизмов в системе дополнительного образования Вологодской области на 2016 - 2017 годы»</p>	<p>Комплекс мер по модернизации организационно-управленческих и финансово-экономических механизмов в системе дополнительного образования Вологодской области на 2016 - 2017 годы реализуется в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы «Развитие образования Вологодской области на 2013 - 2017 годы», утвержденной постановлением Правительства области от 22 октября 2012 года № 1243, и направлен на формирование организационно-управленческих и финансово-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей Вологодской области.</p> <p>Комплекс мер включает в себя мероприятия, направленные на:</p> <ul style="list-style-type: none"> увеличение охвата детей программами дополнительного образования, в том числе технической и естественно-научной направленности; формирование современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей, в

		<p>том числе по внедрению и распространению модели персонифицированного финансирования, обеспечению равных условий доступа к финансированию за счет бюджетных ассигнований государственных, муниципальных и частных организаций, осуществляющих деятельность по реализации дополнительных общеобразовательных программ;</p> <p>развитие системы независимой оценки качества дополнительного образования детей;</p> <p>повышение квалификации руководящих и педагогических работников организаций дополнительного образования.</p> <p>Органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области рекомендовано принять участие в реализации комплекса мер.</p>
17.	<p>От 28 марта 2016 года № 288 «О создании единой централизованной информационной системы бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности»</p>	<p>Утверждено Положение, которое определяет цель создания, назначение и основные функции единой централизованной информационной системы бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности, участников информационного взаимодействия, их полномочия, порядок подключения к информационным ресурсам указанной единой централизованной информационной системы.</p> <p>Определено, что единая централизованная информационная система бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности является государственной информационной системой области (далее - ЕЦИС).</p> <p>Цель создания ЕЦИС - построение эффективной системы централизованного бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности органов исполнительной государственной власти области и государственных учреждений области (с возможностью ее дальнейшего развития).</p> <p>Основными задачами создания ЕЦИС являются:</p> <p>соблюдение единой методологии бюджетного (бухгалтерского) учета для органов исполнительной государственной власти области и государственных учреждений области;</p> <p>снижение трудозатрат и повышение производительности при ведении учета финансово-хозяйственной деятельности органов исполнительной государственной власти области и государственных учреждений области;</p>

	<p>поддержка электронного юридически значимого документооборота с применением электронной подписи;</p> <p>обеспечение единства и однократности ввода нормативной и справочной информации при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности;</p> <p>обеспечение возможности удаленной работы в ЕЦИС;</p> <p>обеспечение возможности поэтапного наращивания функциональности ЕЦИС при включении в состав централизованной бухгалтерии органов исполнительной государственной власти области, государственных учреждений области;</p> <p>оперативное получение достоверной информации и необходимой аналитической отчетности.</p> <p>Установлено, что основным назначением ЕЦИС является выполнение функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, составлению бюджетной (бухгалтерской), налоговой, статистической и кадровой отчетности, отчетности в государственные внебюджетные фонды.</p>
--	--