

Обзор федерального и областного законодательства с 16 сентября по 30 сентября 2019 года

	Реквизиты нормативного правового акта	Краткий комментарий
Федеральные законы		
1.	29 сентября 2019 года № 323-ФЗ «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»	<p>Освобождены от обложения налогом на доходы физических лиц доходы в денежной и натуральной формах, доходы в связи с прекращением полностью или частично обязательства по уплате задолженности, а также в виде материальной выгоды, полученные гражданами, пострадавшими от террористических актов на территории Российской Федерации, стихийных бедствий или от других чрезвычайных обстоятельств (далее - пострадавшие), а также членами их семей в связи с указанными событиями в виде помощи указанным лицам. При этом доходы подлежат освобождению от налогообложения независимо от их источников.</p> <p>Кроме того, предусмотрено освобождение от налогообложения доходов граждан, предоставляющих пострадавшим жилые помещения, в виде платы за наем жилых помещений, если такая плата произведена в пределах сумм, полученных пострадавшими на цели найма жилого помещения из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.</p> <p>Указанные положения распространяются на доходы, полученные физическими лицами с 1 января 2019 года.</p>
2.	29 сентября 2019 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»	<p>Физическим лицам предоставлено право представлять налоговую декларацию по НДФЛ и иные документы (информацию) на бумажных носителях через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - МФЦ), а также право получать от налоговых органов документы через такие центры. Реализация данного права организуется в соответствии с решениями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках соглашения о взаимодействии, заключенного между налоговыми органами и МФЦ.</p> <p>С 1 января 2020 года вступают в силу нормы, направленные на</p>

совершенствование механизма разрешения споров, возникающих при применении налоговыми органами договаривающихся государств положений соглашений об избежании двойного налогообложения.

С 1 января 2020 года по 31 декабря 2022 года включительно не подлежат налогообложению НДФЛ доходы в виде единовременных компенсационных выплат педагогическим работникам, не превышающие 1 000 000 рублей.

С 1 января 2020 года устанавливаются особенности применения налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, определяемой налогоплательщиками - участниками региональных инвестиционных проектов, как включенными, так и не включенным в реестр участников региональных инвестиционных проектов.

Кроме того, в соответствии с изменениями, внесенными в главу 26⁵ части второй Налогового кодекса Российской Федерации «Патентная система налогообложения», субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать:

- ограничения по общей площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности, по общему количеству автотранспортных средств и судов водного транспорта (в целях предотвращения использования патентной системы налогообложения для минимизации налогообложения), по общему количеству объектов стационарной и нестационарной торговой сети и объектов организации общественного питания и (или) их общей площади;

- размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода не в зависимости от общего количества физических показателей (транспортных средств, торговых объектов (площадей), площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков), а на единицу физического показателя.

В части налога на имущество физических лиц исключается возможность установления представительными органами муниципальных образований налоговых ставок в зависимости от видов территориальных зон, в границах

		которых расположен объект налогообложения.
3.	29 сентября 2019 года № 327-ФЗ «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» <i>Вступает в силу с 1 января 2020 года</i>	С 1 января 2020 года не подлежат налогообложению суммы материальной помощи (не более 4000 рублей), оказываемой организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам, студентам (курсантам), аспирантам, адъюнктам, ординаторам и ассистентам-стажерам.
Постановления Правительства Российской Федерации		
4.	18 сентября 2019 года № 1205 «О внесении изменений в Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема» <i>Вступает в силу с 1 января 2020 года</i>	Сокращаются сроки оплаты по договорам, заключаемым с субъектом малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с 30 календарных дней до 15 рабочих дней (в целях унификации с частью 8 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).
5.	18 сентября 2019 года № 1212 «Об утверждении перечня случаев, при которых допускается использование животных в культурно-зрелищных целях вне мест их содержания или за пределами специально предназначенных для этого зданий, сооружений, а также на необособленных территориях» <i>Вступает в силу с 1 января 2020 года</i>	Перечень случаев, при которых допускается использование животных в культурно-зрелищных целях вне мест их содержания, включает: <ul style="list-style-type: none"> - организацию и проведение органами публичной власти официальных церемоний и других торжественных мероприятий, посвященных праздникам; - производство фильмов организациями кинематографии; - производство продукции средств массовой информации; - производство рекламы; - организацию и проведение цирковых представлений с участием животных в рамках гастрольной деятельности цирков и зоотеатров; - организацию и проведение спортивных соревнований, в которых участвуют животные; - организацию и проведение выставок животных.

6.	30 сентября 2019 года № 1274 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»	<p>Внесены изменения в Положение о подготовке населения в области гражданской обороны.</p> <p>В частности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - закреплены полномочия в области гражданской обороны для органов государственной власти субъектов Российской Федерации; - конкретизирован перечень лиц, подлежащих подготовке в области гражданской обороны, в том числе в рамках курсового обучения. <p>Внесены изменения в Положение о гражданской обороне в Российской Федерации.</p> <p>В частности, определено, что обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне в органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления осуществляется их соответствующими органами управления, силами и средствами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>Кроме того, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального или местного уровня по гражданской обороне.</p> <p>Определено, что выполнение мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время осуществляется в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p>
7.	30 сентября 2019 года № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной	<p>Установлен единый порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенности включения информации в план-график, требования к форме планов-графиков для заказчиков.</p> <p>Определен перечень организаций (заказчиков), которым необходимо</p>

	<p>системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»</p>	<p>формировать планы-графики закупок, а также срок, в течение которого он должен быть сформирован.</p> <p>План-график включает информацию о закупках, извещения об осуществлении которых планируется разместить, приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в которых планируется направить в очередном финансовом году и (или) плановом периоде, а также о закупках у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контракты с которыми планируются к заключению в течение указанного периода.</p> <p>Планы-графики формируются на срок действия закона субъекта о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете (ранее – на очередной финансовый год).</p> <p>Определены случаи, при которых планы-графики подлежат изменению.</p> <p>Утверждена новая форма плана-графика.</p> <p>Ранее принятые акты Правительства Российской Федерации в сфере планирования закупок с 1 января 2020 года признаются утратившими силу.</p>
Законы области		
8.	<p>18 сентября 2019 года № 4563-ОЗ «О внесении изменений в Устав Вологодской области»</p> <p>20 сентября 2019 года № 4564-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Вологодской области»</p>	<p>Учреждена должность уполномоченного по правам ребенка в Вологодской области (далее - уполномоченный).</p> <p>Установлено правовое положение, основные задачи и полномочия, а также порядок назначения и досрочного прекращения полномочий уполномоченного.</p> <p>Должность уполномоченного является государственной должностью Вологодской области.</p> <p>Основными задачами уполномоченного являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) обеспечение защиты прав и законных интересов детей; 2) содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами области, органами местного самоуправления и должностными лицами; 3) мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов

		<p>реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами;</p> <p>4) участие в формировании и реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей;</p> <p>5) предупреждение нарушения прав и законных интересов детей, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;</p> <p>6) участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.</p> <p>Губернатор области как высшее должностное лицо и руководитель Правительства области: назначает на должность, а также досрочно прекращает полномочия уполномоченного по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка сроком на 5 лет.</p> <p>Определено, что на должность уполномоченного может быть назначен гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий на территории области, не моложе 30 лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование и опыт работы по реализации и защите прав и законных интересов детей, восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей либо опыт правозащитной деятельности.</p> <p>Определены полномочия уполномоченного, а также предусмотрены случаи их досрочного прекращения.</p>
9.	20 сентября 2019 года № 4566-ОЗ «О ежемесячных денежных выплатах студентам образовательных организаций высшего образования, предоставляемых в целях кадрового обеспечения системы образования области»	<p>Установлено 50 ежемесячных денежных выплат в размере 4000 рублей студентам образовательных организаций высшего образования, обучающимся по очной форме обучения в рамках квоты приема на целевое обучение по направлению подготовки «Образование и педагогические науки», позволяющему после их освоения заниматься педагогической деятельностью, и заключивших договоры о целевом обучении с органами местного самоуправления муниципального района (городского округа) области,</p>

		<p>муниципальными общеобразовательными или государственными образовательными организациями области, предусматривающие обязательства студентов по осуществлению трудовой деятельности на должностях педагогических работников в соответствующих образовательных организациях области в течение не менее трех лет.</p> <p>Перечень должностей педагогических работников утверждается Департаментом образования области ежегодно не позднее 1 августа текущего года на основании потребности образовательных организаций в педагогических работниках.</p> <p>Условия и порядок ежегодного отбора студентов для предоставления ежемесячных денежных выплат, порядок предоставления ежемесячных денежных выплат устанавливаются Правительством области.</p> <p>Кроме того, определены случаи, при которых полученная ежемесячная выплата подлежит возврату в областной бюджет.</p>
10.	20 сентября 2019 года № 4567-ОЗ «О внесении изменений в статью 9.1 закона области «Об административных правонарушениях в Вологодской области»	<p>Определены составы административных правонарушений, протоколы по которым могут составляться сотрудниками полиции в соответствии с соглашением о передаче МВД России соответствующих полномочий, к которым отнесены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - несоблюдение требований об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время; - несоблюдение юридическими лицами или предпринимателями требований по ограничению нахождения детей объектах (на территориях, в помещениях), в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию; - несоблюдение предпринимателями требований по ограничению нахождения детей в ночное время в общественных местах. <p>В случае, если указанное полномочие не передано по соглашению органам внутренних дел, правом составлять протоколы по таким составам наделяется уполномоченный орган исполнительной государственной власти области, без исключения указанных полномочий у органов местного самоуправления.</p>

11.	20 сентября 2019 года № 4568-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 закона области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов»	<p>Уточнено, что срок проведения публичных консультаций по проекту правового акта должен составлять не более 25 и не менее 5 календарных дней после дня размещения уведомления и проекта правового акта на официальном интернет-портале правовой информации области (ранее - не более 30 и не менее 14 календарных дней). При этом при определении срока необходимо учитывать степень регулирующего воздействия содержащихся в проекте правового акта положений (высокой, средней, низкой).</p> <p>Критерии отнесения положений проекта правового акта к высокой, средней, низкой степени регулирующего воздействия устанавливаются Правительством области.</p>
12.	<p>20 сентября 2019 года № 4569-ОЗ «О внесении изменения в закон области «Об особенностях предоставления земельных участков из фонда перераспределения земель сельскохозяйственного назначения на территории Вологодской области»</p> <p><i>Вступает в силу с 1 ноября 2019 года</i></p>	<p>В перечень муниципальных образований области, на территории которых будет реализовываться проект «Вологодский гектар» (предоставление земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в составе земель фонда перераспределения земель в собственность бесплатно), включены Бабаевский, Вытегорский и Харовский муниципальные районы.</p>
Постановление Губернатора области		
13.	17 сентября 2019 года № 178 «О внесении изменений в постановление Губернатора области от 14 июня 2011 года № 357»	<p>Внесены изменения в Порядок исполнения поручений и указаний Президента Российской Федерации.</p> <p>Определено, что Губернатор области назначает лицо, ответственное за организацию контроля исполнения поручений и указаний Президента Российской Федерации и взаимодействие с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе (далее - лицо, ответственное за организацию контроля). О принятом решении, в том числе при изменении лица, ответственного за организацию контроля, информируется полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.</p> <p>Закреплены обязанности лица, ответственного за организацию контроля.</p>

Постановления Правительства области

14.	16 сентября 2019 года № 871 «О внесении изменения в постановление Правительства области от 12 мая 2015 года № 389»	<p>Перечень государственных услуг, предоставляемых в МФЦ, ответственным исполнителем предоставления которых является Департамент имущественных отношений области, дополнен услугами по принятию решений по результатам рассмотрения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - замечаний к промежуточным отчетным документам об определении кадастровой стоимости; - обращений об исправлении ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости.
15.	16 сентября 2019 года № 877 «О внесении изменений в постановление Правительства области от 28 октября 2013 года № 1114»	<p>Внесены изменения в Порядок формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов.</p> <p>Скорректирован алгоритм оценки бюджетной эффективности инвестиционных проектов.</p> <p>Предусмотрено, что бюджетный эффект будет определяться в абсолютном выражении, как сумма превышения прироста налоговых поступлений за период применения налоговых льгот над объемом налоговых льгот (ранее - бюджетная эффективность оценивалась на основании расчета коэффициента эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот (отношение прироста налоговых поступлений за период применения налоговых льготы к объему налоговых льгот)).</p> <p>Аналогичный алгоритм расчета бюджетного эффекта будет применяться и при наличии у инвестора проекта (проектов), включенного в перечень приоритетных инвестиционных проектов.</p>