

Обзор федерального законодательства по реализации изменений, внесённых в Конституцию Российской Федерации Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», по состоянию на 10 декабря 2020 года

	Реквизиты нормативного правового акта	Краткий комментарий
I. Нормативные правовые акты, регулирующие статус и полномочия органов государственной власти		
<i>Федеральные конституционные законы</i>		
1.	6 ноября 2020 года № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»	<p>Установлено, что исполнительную власть Российской Федерации помимо Правительства Российской Федерации (далее – Правительство) осуществляют и иные федеральные органы исполнительной власти, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.</p> <p>Правительство обеспечивает проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды.</p> <p>Определено, что Президент Российской Федерации (далее – Президент) обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие Правительства и иных органов, входящих в единую систему публичной власти.</p> <p>Кроме того, Президент определяет в структуре федеральных органов исполнительной власти органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство.</p> <p>Уточнена процедура назначения на должность Председателя Правительства Российской Федерации (далее – Председатель Правительства). Он назначается Президентом после утверждения его кандидатуры Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее</p>

		<p>– Государственная Дума) (ранее назначался Президентом с согласия Государственной Думы).</p> <p>Предусмотрена возможность внесения Президентом в Государственную Думу представления по той кандидатуре Председателя Правительства, которая ранее уже была отклонена Государственной Думой.</p> <p>Установлена персональная ответственность Председателя Правительства перед Президентом за осуществление возложенных на Правительство полномочий.</p> <p>Кроме того, предусмотрено, что заместители Председателя Правительства, федеральные министры могут замещать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы и муниципальные должности в случае, если это предусмотрено федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента (ранее они могли замещать только должности полномочных представителей Президента в федеральных округах).</p> <p>Помимо этого, определены дополнительные ограничения и запреты, связанные с замещением должности члена Правительства. В частности, установлено, что членом Правительства может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.</p> <p>Также уточнены порядок назначения на должность заместителей Председателя Правительства и федеральных министров, порядок прекращения полномочий Правительства и порядок освобождения от должности членов Правительства.</p>
2.	9 ноября 2020 года № 6-ФКЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 11 Федерального конституционного закона	Закреплено требование о постоянном проживании в Российской Федерации Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее – Уполномоченный).

	«Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»	Кроме того, определено, что Уполномоченному запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.
Федеральные законы		
3.	9 ноября 2020 года № 365-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности»	<p>Закреплено полномочие Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) по проведению консультаций по предложенным Президентом кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности.</p> <p>Уточнены задачи и функции Совета Безопасности Российской Федерации. Кроме того, установлены дополнительные ограничения для Заместителя Председателя Совета Безопасности, Секретаря Совета Безопасности, постоянных членов и членов Совета Безопасности. Им запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.</p>
4.	9 ноября 2020 года № 367-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»	<p>Определено, что прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями.</p> <p>Изменен порядок назначения на должность и освобождения от должности Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации. В частности, закреплено, что Генеральный прокурор Российской Федерации и его заместители назначаются на должность Президентом после консультаций с Советом Федерации. Генеральный прокурор Российской Федерации и заместители Генерального прокурора Российской Федерации освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.</p>

		<p>Федерации (ранее – назначались и освобождались от должности Советом Федерации по представлению Президента).</p> <p>Кроме того, уточнены порядок назначения на должность и освобождения от должности прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров (далее – прокуроры субъектов).</p> <p>Теперь прокуроры субъектов назначаются на должность по представлению Генерального прокурора Российской Федерации Президентом после консультаций с Советом Федерации. Прокуроры субъектов освобождаются от должности Президентом (ранее – они назначались на должность Президентом по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с субъектом Российской Федерации в порядке, установленном субъектом Российской Федерации, а освобождались от должности Президентом по представлению Генерального прокурора Российской Федерации).</p> <p>Установлены дополнительные ограничения для прокурорских работников. Так, лицо не может быть принято на службу в органы и организации прокуратуры и находиться на указанной службе, если оно имеет подданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, а также в случае прекращения гражданства Российской Федерации.</p>
5.	8 декабря 2020 года № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации»	<p>Федеральным законом определяются основы функционирования публичной власти, а также статус, организационно-правовые основы формирования и деятельности Государственного Совета Российской Федерации (далее – Государственный Совет).</p> <p>Дано понятие единой системы публичной власти, под которой понимаются федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности, осуществляющие в конституционно установленных пределах на основе принципов согласованного функционирования и устанавливаемого на основании Конституции Российской Федерации</p>

Федерации и в соответствии с законодательством организационно-правового, функционального и финансово-бюджетного взаимодействия, в том числе по вопросам передачи полномочий между уровнями публичной власти, свою деятельность в целях соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, создания условий для социально-экономического развития государства.

Определено, что Государственный Совет является конституционным государственным органом, формируемым Президентом в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социально-экономического развития государства.

В состав Государственного Совета входят Председатель Государственного Совета и члены Государственного Совета. Председателем Государственного Совета является Президент.

Установлено, что Членами Государственного Совета являются по должности Председатель Правительства Российской Федерации, Председатель Совета Федерации, Председатель Государственной Думы, Руководитель Администрации Президента Российской Федерации, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом определены основные задачи и функции Государственного Совета, основные принципы принятия Государственным Советом решений при осуществлении его функций, ограничения, предусмотренные для членов Государственного Совета, порядок проведения заседаний Государственного Совета, порядок принятия решений, а также порядок взаимодействия Государственного Совета с другими органами власти, организациями, институтами гражданского общества.

II. Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность судебной системы

Федеральные конституционные законы

6.	9 ноября 2020 года № 5-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации»	<p>Установлено, что Конституционный Суд Российской Федерации (далее – Конституционный Суд) это высший судебный орган конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющий судебную власть самостоятельно и независимо посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации.</p> <p>Уточнен круг субъектов, которые могут обращаться в Конституционный Суд, а также уточнен перечень объектов конституционного контроля. В частности, предусмотрено, что Конституционный Суд разрешает вопрос о возможности исполнения решений межгосударственных органов, принятых на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, а также о возможности исполнения решения иностранного или международного (межгосударственного) суда, иностранного или международного третейского суда (арбитража), налагающего обязанности на Российскую Федерацию, в случае если это решение противоречит основам публичного правопорядка Российской Федерации.</p> <p>Кроме того, установлено, что Конституционный Суд по запросу Президента проверяет конституционность законов субъекта Российской Федерации до их обнародования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.</p> <p>Изменено количество судей Конституционного суда, которых ранее было девятнадцать. Теперь Конституционный Суд состоит из одиннадцати судей, включая Председателя Конституционного Суда и его заместителя. Конституционный Суд правомочен осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее восьми судей.</p> <p>Помимо этого, предусмотрено, что Председатель Конституционного Суда, а также его заместитель назначаются на должность Советом Федерации по</p>
----	--	---

		<p>представлению Президента сроком на шесть лет.</p> <p>Дополнены требования, предъявляемые к кандидату на должность судьи Конституционного Суда. Теперь таким кандидатом может быть только гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства.</p> <p>Дополнен перечень субъектов, которые могут вносить Президенту предложения о кандидатах на должности судей Конституционного Суда. К ним отнесены Верховный Суд Российской Федерации и выборные органы судейского сообщества в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации.</p> <p>Уточнены занятия и действия, не совместимые с должностью судьи Конституционного Суда. В частности, судья Конституционного Суда не вправе публично высказывать свое мнение о вопросе, который может стать предметом рассмотрения в Конституционном Суде либо изучается или принят к рассмотрению Конституционным Судом, до принятия решения по этому вопросу, а также критиковать в какой бы то ни было форме решения Конституционного Суда.</p> <p>Также судье Конституционного Суда запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.</p> <p>Уточнены основания и порядок прекращения и приостановления полномочий судьи Конституционного Суда, требования к обращению в Конституционный Суд, общие процедурные правила рассмотрения дел в Конституционном Суде.</p>
7.	8 декабря 2020 года № 7-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы»	Согласно изменениям, внесенным в Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», полномочия Председателя Конституционного Суда, его заместителя и судей Конституционного Суда, Председателя Верховного Суда

		<p>Российской Федерации, его заместителей и судей Верховного Суда Российской Федерации, председателей, заместителей председателей и судей кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции, военного кассационного суда, военного апелляционного суда, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, Суда по интеллектуальным правам могут быть прекращены Советом Федерации по представлению Президента в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи, а также в иных случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей своих полномочий.</p> <p>Определены основания для прекращения Советом Федерации по представлению Президента полномочий рассматриваемых категорий судей.</p> <p>Законом вносятся корреспондирующие изменения в федеральные конституционные законы от 28 апреля 1995 года № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации», от 23 июня 1999 года № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации», от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».</p> <p>Кроме того, установлено, что до 1 января 2023 года конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации упраздняются. Субъекты Российской Федерации вправе принять решение о создании конституционных (уставных) советов, действующих при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации.</p>
Федеральные законы		
8.	8 декабря 2020 года № 426-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	<p>Изменениями в Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» установлен запрет для судей иметь гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.</p> <p>Кроме того, установлено, что полномочия Председателя Конституционного Суда и его заместителя, Председателя Верховного Суда</p>

Российской Федерации и его заместителей, председателей и заместителей председателей кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции, кассационного военного суда, апелляционного военного суда, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, Суда по интеллектуальным правам могут быть также прекращены Советом Федерации по представлению Президента в установленных случаях.

Изменениями в Федеральный закон от 14 марта 2002 года № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» предусмотрено, что при внесении Президентом в Совет Федерации представления о прекращении полномочий вышеуказанных категорий судей рассмотрение Высшей квалификационной коллегией судей ранее поданного заявления соответствующего судьи о прекращении его полномочий по другим основаниям приостанавливается до рассмотрения по существу указанного вопроса Советом Федерации.

Из вышеуказанных законов, а также из Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации исключены нормы, касающиеся правового положения судей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и деятельности указанных судов.

III. Федеральные законы, регулирующие установление уголовной и административной ответственности

9.	8 декабря 2020 года № 420-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»	<p>Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен статьей 20.3², которая предусматривает административную ответственность за публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.</p> <p>Кроме того, отдельно предусмотрена административная ответственность за совершение рассматриваемых деяний, совершенных с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет»).</p>
----	---	---

		Установлено, что указанные дела возбуждаются прокурором и рассматриваются судьями районных судов.
10.	8 декабря 2020 года № 425-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 30 и 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»	<p>Уточнена статья 280¹ Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – Уголовный кодекс). Установлено, что уголовному наказанию за публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, подлежат только те лица, которые привлекались к административной ответственности за аналогичное деяние в течение одного года.</p> <p>Кроме того, увеличен размер штрафа, назначаемого за совершение рассматриваемого преступления.</p> <p>Уголовный кодекс дополнен статьей 280², которая предусматривает уголовную ответственность за отчуждение части территории Российской Федерации или иные действия (за исключением делимитации, демаркации, редемаркации Государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами), направленные на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных статьями 278, 279 и 280¹ Уголовного кодекса.</p>
IV. Федеральные законы, регулирующие отношения в части недопущения применения правил международных договоров Российской Федерации в истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации		
11.	8 декабря 2020 года № 419-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»	Изменениями в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации закреплены положения, согласно которым не допускается применение правил международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом.
12.	8 декабря 2020 года № 428-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части недопущения применения правил международных договоров Российской Федерации в	

	истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации»	
13.	8 декабря 2020 года № 427-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»	Изменениями в Гражданский кодекс Российской Федерации, а также в иные законодательные акты Российской Федерации закреплены положения, согласно которым решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом.
14.	8 декабря 2020 года № 429-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	