

Обзор федерального и областного законодательства с 1 мая по 15 мая 2019 года

	Реквизиты нормативного правового акта	Краткий комментарий
Федеральные законы		
1.	1 мая 2019 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в статьи 56 и 56 ¹ Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	<p>В целях обеспечения участия в закупках услуг по организации отдыха детей лиц, обладающих необходимым уровнем квалификации, установлено, что закупка вышеуказанных услуг должна осуществляться заказчиком путем проведения конкурса с ограниченным участием.</p> <p>При этом заказчик вправе осуществлять закупки указанных услуг путем проведения запроса котировок, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). К участникам таких закупок не применяются дополнительные требования по наличию:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта; 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта; 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации; 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.
2.	1 мая 2019 года № 70-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	<p>Устанавливается, что бюджетные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия могут осуществлять закупки за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования и по завещанию в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». При этом таким учреждениям и предприятиям до 1 октября 2019 года предоставлено право внести изменения или утвердить положение о закупке и план закупки для осуществления закупок, с учетом указанных положений в 2019 году.</p> <p>Кроме того увеличивается максимальная сумма закупки товаров, работ или</p>

	<p><i>Вступает в силу с 31 июля 2019 года</i></p>	<p>услуг государственными или муниципальными учреждениями культуры, образовательными, научными, физкультурно-спортивными организациями, а также организациями для детей-сирот у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с 400 до 600 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.</p> <p>Также с 31 июля 2019 года заказчикам предоставляется возможность осуществить закупки у единственного исполнителя на поставку декораций для обеспечения сценических, аудиовизуальных эффектов, а также музыкальных инструментов.</p>
3.	<p>1 мая 2019 года № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»</p> <p><i>Вступает в силу с 1 июля 2019 года, за исключением отдельных положений</i></p>	<p>С 1 октября 2019 года отменяется план закупок и сокращается срок внесения изменений в план-график.</p> <p>Допускается осуществление закупки по цене за единицу товара, работы, услуги, если количество поставляемых товаров, объем выполняемых работ, оказываемых услуг невозможно определить.</p> <p>Устанавливается срок возврата заказчиком денежных средств, внесенных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в качестве обеспечения исполнения контракта (30 дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по контракту и 15 дней – для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций).</p> <p>Расширяется возможность применения электронного аукциона, когда извещение о его проведении размещается в единой информационной системе в сфере закупок не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.</p> <p>Упрощается проведение электронного аукциона на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства. В этом случае документация о закупке должна содержать проектную документацию, что исключает необходимость повторного включения в документацию о закупке требований к выполняемым</p>

		<p>работам.</p> <p>Вводится запрет на выплату аванса при заключении договора с участником закупки, предложившим цену контракта, которая ниже начальной (максимальной) на 25% и более.</p> <p>Кроме того, увеличивается максимальная сумма закупки товаров, работ или услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) со 100 до 300 тысяч рублей.</p> <p>Отменяется обязательность привлечения сторонних экспертов к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.</p> <p>Помимо прочего, субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации освобождаются от необходимости предоставления обеспечения исполнения контракта в случае наличия у них положительного опыта исполнения 3 контрактов за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке.</p>
4.	<p>1 мая 2019 года № 73-ФЗ «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»</p>	<p>За лицами, замещающими (занимающими) в том числе государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, должности глав городских округов, глав муниципальных районов, глав местных администраций, закреплена обязанность в случае получения наследства, счетов (вкладов), наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, в течение шести месяцев со дня принятия наследства закрыть эти счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей.</p>
5.	<p>1 мая 2019 года № 84-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне»</p>	<p>Устанавливается, что ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях осуществляется с момента введения в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации.</p>

	<p><i>Вступает в силу с 29 октября 2019 года</i></p>	<p>Уточняются категории должностных лиц субъектов Российской Федерации, ответственных за руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации. Персональная ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения возложена на высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.</p> <p>Упраздняются региональные центры МЧС России в системе управления гражданской обороной с передачей их функций главным управлениям МЧС России по субъектам Российской Федерации.</p> <p>Кроме того, Федеральным законом уточняются полномочия организаций, эксплуатирующих опасные производства и объекты, в области гражданской обороны.</p>
6.	<p>1 мая 2019 года № 90-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»</p> <p><i>Вступает в силу с 1 ноября 2019 года, за исключением отдельных положений</i></p>	<p>Устанавливается, что оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет», обязан обеспечивать установку технических средств противодействия угрозам устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации сети «Интернет» и сети связи общего пользования, а также представлять информацию о фактическом месте установки технических средств противодействия угрозам в Роскомнадзор и соблюдать требования к сетям связи.</p> <p>Порядок установки, эксплуатации и модернизации технических средств противодействия угрозам утверждается Правительством Российской Федерации.</p> <p>Утверждаются положения, регулирующие порядок обеспечения устойчивого, безопасного и целостного функционирования на территории Российской Федерации сети «Интернет».</p> <p>Операторы государственных и муниципальных информационных систем не должны допускать использования размещенных за пределами территории Российской Федерации баз данных и технических средств, не входящих в состав таких информационных систем.</p> <p>Помимо прочего, с 1 января 2021 года государственные органы, органы</p>

		<p>местного самоуправления, государственные и муниципальные унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения при осуществлении взаимодействия в электронной форме, в том числе с гражданами (физическими лицами) и организациями, обязаны обеспечивать возможность осуществления такого взаимодействия в соответствии с правилами и принципами, установленными национальными стандартами Российской Федерации в области криптографической защиты информации.</p>
7.	<p>1 мая 2019 года № 92-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»</p>	<p>Уточнено, что заявление о назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и второго ребенка может подаваться гражданином в орган в сфере социальной защиты населения по месту пребывания или фактического проживания.</p> <p>Кроме того, определено, что информация о назначении и об осуществлении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.</p>
8.	<p>1 мая 2019 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»</p> <p><i>Вступает в силу с 29 октября 2019 года, за исключением отдельных положений</i></p>	<p>В соответствии с Федеральным законом «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» информационная продукция, содержащая информацию, запрещенную для распространения среди детей, не допускается к распространению в предназначенных для детей образовательных организациях, детских медицинских, санаторно-курортных, физкультурно-спортивных организациях, организациях культуры, организациях отдыха и оздоровления детей (далее – организации).</p> <p>Нововведения устанавливают запрет распространения данной информации также на расстоянии менее чем сто метров от указанных организаций, если нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации не предусмотрено, что информационная продукция допускается к распространению на расстоянии менее чем сто метров, но не менее чем пятьдесят метров. Такое решение орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимает, в том числе, с учетом особенностей и плотности застройки в каждом конкретном населенном пункте субъекта Российской Федерации.</p>

		<p>В целях информирования распространителей информационной продукции сведения о находящихся в границах муниципального образования организаций размещаются органом местного самоуправления на его официальном сайте, а в случае отсутствия технической возможности – на официальном сайте субъекта Российской Федерации. Порядок размещения сведений устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.</p> <p>Кроме того установлена обязанность организатора зрелищного мероприятия (включая демонстрацию фильмов при кино- и видеообслуживании), посредством которого демонстрируется информационная продукция, содержащая информацию, запрещенную для распространения среди детей, не допускать на такое мероприятие лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста.</p> <p>Установлен запрет на продажу, прокат, аренду, выдачу из фондов общедоступных библиотек информационной продукции, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей, лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста.</p> <p>Перечень информации, запрещенной для распространения среди детей, дополнен информацией, содержащей изображение или описание сексуального насилия.</p>
9.	<p>1 мая 2019 года № 94-ФЗ «О внесении изменения в статью 26³⁻³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»</p>	<p>Дополнен перечень проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которые <i>не подлежат оценке регулирующего воздействия</i>. К указанному перечню отнесены проекты нормативных правовых актов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - устанавливающие, изменяющие, отменяющие подлежащие государственному регулированию цены (тарифы) на продукцию (товары, услуги), торговые надбавки (наценки) к таким ценам (тарифам) в соответствии с федеральными законами, определяющими порядок ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги), торговых надбавок (наценок) к таким ценам (тарифам); - разработанные в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

Указ Президента Российской Федерации

10.	13 мая 2019 года № 216 «Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации»	<p>Доктрина является документом стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.</p> <p>Целью обеспечения энергетической безопасности является поддержание защищенности экономики и населения страны от угроз энергетической безопасности на уровне, соответствующем требованиям законодательства Российской Федерации, касающимся, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - воспроизводства минерально-сырьевой базы топливно-энергетического комплекса; - надежного и устойчивого обеспечения российских потребителей энергоресурсами стандартного качества и услугами в сфере энергетики; - регулирования цен (тарифов) на продукцию организаций топливно-энергетического комплекса и услуги в сфере энергетики; - осуществления инвестиционной деятельности в сфере энергетики, обеспечения защиты прав инвесторов, контроля за иностранными инвестициями в российские организации топливно-энергетического комплекса, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства; - обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности; - ограничения отрицательного воздействия на окружающую среду и обеспечения экологической безопасности хозяйственной деятельности организаций топливно-энергетического комплекса. <p>Предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) участвуют с учетом региональных особенностей в обеспечении энергетической безопасности; б) обеспечивают поддержание на надлежащем уровне технологической и экологической безопасности, надежности инфраструктуры и объектов топливно-энергетического комплекса и смежных отраслей экономики,
-----	---	--

		<p>находящихся в собственности соответствующих субъектов Российской Федерации;</p> <p>в) обеспечивают осуществление мониторинга состояния энергетической безопасности на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.</p>
Постановления Правительства Российской Федерации		
11.	<p>7 мая 2019 года № 566 «Об утверждении Правил выполнения работ по лесовосстановлению или лесоразведению лицами, использующими леса в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса Российской Федерации, и лицами, обратившимися с ходатайством или заявлением об изменении целевого назначения лесного участка»</p>	<p>Установлен порядок выполнения работ по лесовосстановлению или лесоразведению на площади, равной площади вырубаемых лесных насаждений лицами, использующими леса для:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых; - строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов; - строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов; - переработки древесины и иных лесных ресурсов, <p>и лицами, обратившимися с ходатайством или заявлением об изменении целевого назначения лесного участка, в том числе в связи с переводом земель лесного фонда в земли иных категорий (кроме перевода земель лесного фонда в земли особо охраняемых территорий и объектов).</p> <p>С 1 января 2022 года работы по лесовосстановлению или лесоразведению должны включать в себя создание лесных культур с использованием саженцев и сеянцев с закрытой корневой системой. При этом информацию о возможности и местах приобретения таких саженцев и сеянцев должен представлять орган государственной власти субъекта Российской Федерации в течение 30 дней со дня получения соответствующего запроса в письменной форме.</p> <p>Лица, обратившиеся с ходатайством или заявлением об изменении целевого назначения лесного участка, обязаны выполнить работы по лесовосстановлению или лесоразведению не позднее чем через один год с даты внесения сведений об изменении вида разрешенного использования земельного</p>

		участка в Единый государственный реестр объектов недвижимости.
12.	13 мая 2019 года № 588 «Об утверждении Правил уведомления собственников здания, сооружения, помещений в них (в том числе собственников помещений в многоквартирном доме), объекта незавершенного строительства, а также нанимателей жилых помещений по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного и муниципального жилищного фонда в многоквартирных домах о том, что такие здание, сооружение, объект незавершенного строительства подлежат сносу или их параметры и (или) разрешенное использование (назначение) подлежат приведению в соответствие с ограничениями использования земельных участков, установленными в границах зоны с особыми условиями использования территории»	<p>Уведомление правообладателей объектов недвижимого имущества обеспечивается правообладателем здания или сооружения, если такой объект размещен в зоне с особыми условиями использования территории, режим которой запрещает (ограничивает) нахождение людей и размещение объектов капитального строительства в связи с непосредственной угрозой причинения вреда жизни граждан, безопасности полетов воздушных судов, эксплуатации объектов капитального строительства. При отсутствии правообладателей таких зданий или сооружений уведомление обеспечивается органами государственной власти или органами местного самоуправления, уполномоченными на принятие решения об установлении такой зоны.</p> <p>Определены способы уведомлений правообладателей объектов недвижимого имущества:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) опубликования уведомления в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации; б) размещения уведомления на официальном сайте органа местного самоуправления; в) размещения уведомления в общедоступных местах. г) направления письменного уведомления посредством почтового отправления правообладателям объектов недвижимого имущества. <p>При этом определен состав информации, содержащейся в уведомлении.</p>
Законы области		
13.	8 мая 2019 года № 4527-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Вологодской области»	<p>Установлен порядок проведения дополнительных выборов депутатов Законодательного Собрания области созыва 2016 - 2021 годов. В частности, предусмотрена возможность проголосовать по открепительным удостоверениям избирателям, которые в день голосования на дополнительных выборах депутатов Законодательного Собрания области созыва 2016-2021 годов не смогут прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, где они включены в список избирателей.</p>

14.	8 мая 2019 года № 4529-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»	<p>Определено, что органы местного самоуправления при осуществлении ими отдельных государственных полномочий обеспечивают в созданных многофункциональных центрах:</p> <ul style="list-style-type: none"> - регистрацию в федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации...» по обращению заявителя; - прием заявлений о предоставлении услуг по включению в список избирателей, участников референдума по месту нахождения при проведении выборов Президента Российской Федерации, выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации в соответствии с порядком включения в список избирателей, участников референдума по месту нахождения, установленным Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.
15.	8 мая 2019 года № 4532-ОЗ «О внесении изменения в закон области «О мерах социальной поддержки, направленных на кадровое обеспечение системы здравоохранения области»	<p>Определено, что договор о предоставлении единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, заключается между медицинским работником и медицинской организацией (ранее – между медицинским работником и департаментом здравоохранения области).</p> <p>Установлена необходимость согласования с Минздравом России перечня вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты на очередной финансовый год.</p> <p>Помимо прочего, департамент здравоохранения области вправе принимать решение о предоставлении медицинскому работнику единовременной компенсационной выплаты при наличии у него обязательств, связанных с целевым обучением (целевой подготовкой), при условии заключения им трудового договора с медицинской организацией, укомплектованность штата которой составляет менее 60 процентов.</p>
16.	8 мая 2019 года № 4533-ОЗ «О внесении	Многодетным семьям, проживающим на территории области,

	изменения в статью 13 закона области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области»	предоставлена ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в размере 100 % платы за обращение с твердыми коммунальными отходами в пределах норматива потребления указанной услуги, установленного в соответствии с законодательством (ранее – 50 %).
17.	8 мая 2019 года № 4535-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 закона области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан»	<p>Установлено право на получение мер социальной поддержки пенсионерам из числа педагогических, медицинских работников, а также работников культуры и искусства, проживающих на селе, при условии, что указанные лица:</p> <ul style="list-style-type: none"> - имеют стаж работы в образовательных организациях, учреждениях здравоохранения, социального обслуживания населения, культуры и искусства в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) не менее 10 лет; - имеют страховой стаж, выработанный на момент увольнения из указанных учреждений и организаций: <ul style="list-style-type: none"> не менее 25 лет по педагогической деятельности в учреждениях для детей; не менее 25 лет по лечебной деятельности в учреждениях здравоохранения в сельской местности и поселках городского типа и не менее 30 лет в городах, сельской местности и поселках городского типа; не менее 15 - 30 лет, по достижении возраста 55 – 60 лет творческой деятельностью на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях, - уволились из вышеуказанных учреждений и организаций после 1 января 2019 года.
Постановление Губернатора области		
18.	13 мая 2019 года № 93 «О Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Региональный электронный бюджет Вологодской области»	<p>Основной целью создания и развития системы «Региональный электронный бюджет Вологодской области» (далее – Система) является обеспечение повышения качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами.</p> <p>В рамках создания Системы предусматривается взаимодействие и (или)</p>

автоматизация следующих процессов:

- бюджетное планирование;
- управление доходами, расходами, долгом и финансовыми активами, денежными средствами, нефинансовыми активами, кадровыми ресурсами;
- бухгалтерский и управленческий учет;
- финансовый контроль;
- управление нормативной справочной информацией;
- управление аналитической информацией.

Органам исполнительной государственной власти области и органам местного самоуправления предоставляется возможность обеспечения информационного взаимодействия своих информационных систем с Системой на основе утвержденных открытых стандартов и (или) внедрения сервисных подсистем.

Создание и развитие Системы планируется реализовать в III этапа:

1. (2019 - 2020 годы) проектирование Системы;
2. (2021 - 2022 годы) разработка подсистем управления долгом и финансовыми активами, управления денежными средствами, управления расходами;
3. (2023 - 2024 годы) разработка подсистем управления кадровыми ресурсами, учета и отчетности, финансового контроля, управления нормативной справочной информацией, аналитическое обеспечение.

Кроме того, органам местного самоуправления при разработке систем управления муниципальными финансами рекомендовано руководствоваться положениями утвержденной Концепции.