

Обзор федерального и областного законодательства с 1 октября по 15 октября 2019 года

	Реквизиты нормативного правового акта	Краткий комментарий
Постановления Правительства Российской Федерации		
1.	7 октября 2019 года № 1289 «О требованиях к снижению государственными (муниципальными) учреждениями в сопоставимых условиях суммарного объема потребляемых ими дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля, а также объема потребляемой ими воды»	<p>Определено, что органы публичной власти (ГРБС) обязаны до 1 июля 2020 года установить в подведомственных им государственных (муниципальных) учреждениях (далее - учреждения) целевой уровень снижения потребления ресурсов исходя из необходимости совокупного снижения потребления энергетических ресурсов и воды в целом по указанным учреждениям.</p> <p>Целевой уровень снижения потребления ресурсов устанавливается ГРБС на основании потенциала снижения потребления каждого вида энергетических ресурсов и воды, определенного ими в соответствии с методическими рекомендациями, которые должны быть утверждены Минэкономразвития России до 31 марта 2020 года, а также на основании результатов проведенных энергетических обследований и данных деклараций о потреблении энергетических ресурсов.</p> <p>Достижение целевого уровня снижения потребления ресурсов обеспечивается за счет реализации мероприятий программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности соответствующих учреждений.</p> <p>При этом учреждения обязаны разработать или скорректировать ранее утвержденные программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с установленными целевыми уровнями снижения потребления ресурсов.</p>
2.	7 октября 2019 года № 1294 «Об утверждении Правил направления документов в уполномоченные на выдачу разрешений на строительство и (или) разрешений на ввод объекта в эксплуатацию федеральные органы исполнительной власти, органы	<p>В целях получения разрешения на строительство либо разрешения на ввод объекта в эксплуатацию определяется порядок направления застройщиком документов, определенных Градостроительным кодексом Российской Федерации, в электронной форме в разрешительные органы (в том числе в уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления).</p> <p>Устанавливаются требования к документам, направляемым в электронной</p>

	<p>исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом», Государственную корпорацию по космической деятельности «Роскосмос» в электронной форме»</p> <p><i>Вступает в силу с 1 июля 2020 года</i></p>	<p>форме.</p> <p>Предусматривается, что направление документов в электронной форме застройщиком осуществляется с использованием, в том числе ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», порталов государственных и муниципальных услуг субъектов Российской Федерации, а также официальных сайтов органов государственной власти и органов местного самоуправления.</p>
3.	<p>7 октября 2019 года № 1296 «Об утверждении Положения о наставничестве на государственной гражданской службе Российской Федерации»</p>	<p>Целью наставничества является содействие профессиональному развитию гражданских служащих, формирование знаний и умений, необходимых для обеспечения служебной деятельности на высоком профессиональном уровне, и воспитание добросовестного отношения к исполнению должностных обязанностей.</p> <p>Задачами наставничества являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение информированности гражданского служащего о направлениях и целях деятельности государственного органа, стоящих перед ним задачах, а также ускорение процесса адаптации гражданского служащего, поступившего впервые на гражданскую службу; - развитие у гражданского служащего умений самостоятельно, качественно и своевременно исполнять возложенные на него должностные обязанности и поддерживать профессиональный уровень, необходимый для их надлежащего исполнения; - повышение мотивации гражданского служащего к надлежащему исполнению должностных обязанностей, эффективной и долгосрочной профессиональной служебной деятельности. <p>Определено, что наставничество осуществляется по решению представителя нанимателя. При этом представитель нанимателя должен создать условия для осуществления наставничества.</p> <p>Организацию наставничества в государственном органе осуществляет</p>

		<p>кадровая служба государственного органа.</p> <p>Наставник назначается из числа наиболее авторитетных, опытных и результативных гражданских служащих. У наставника не должно быть дисциплинарного взыскания или взыскания за коррупционное правонарушение, а также в отношении него не должна проводиться служебная проверка.</p> <p>Непосредственный руководитель гражданского служащего, в отношении которого осуществляется наставничество, не может являться наставником.</p> <p>Определены функции наставника.</p> <p>Установлено, что наставник представляет непосредственному руководителю гражданского служащего, в отношении которого осуществлялось наставничество, отзыв о результатах наставничества по установленной форме.</p> <p>Результативность деятельности гражданского служащего в качестве наставника по решению представителя нанимателя учитывается при выплате ему премии за выполнение особо важных и сложных заданий.</p> <p>Кроме того, деятельность гражданского служащего в качестве наставника учитывается при решении вопросов, связанных с поощрением или награждением гражданского служащего за безупречную и эффективную гражданскую службу.</p>
4.	<p>9 октября 2019 года № 1304 «Об утверждении принципов модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации и Правил проведения экспертизы проектов региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, осуществления мониторинга и контроля за реализацией региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения»</p>	<p>Утверждены принципы модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации, к которым отнесены в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение доступности и качества первичной медико-санитарной помощи и медицинской помощи, оказываемой в сельской местности, рабочих поселках, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50 тыс. человек; - приоритет интересов пациента при оказании первичной медико-санитарной помощи; - приоритет профилактики при оказании первичной медико-санитарной помощи; - ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан

		<p>при организации первичной медико-санитарной помощи.</p> <p>Утверждены Правила проведения экспертизы проектов региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, осуществления мониторинга и контроля за реализацией региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения.</p> <p>Установлена обязанность высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации до 1 июля 2020 года утвердить региональные программы модернизации первичного звена здравоохранения, включающие план мероприятий («дорожную карту») по реализации таких региональных программ с указанием сроков реализации мероприятий с учетом утвержденных принципов.</p>
Законы области		
5.	2 октября 2019 года № 4570-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О развитии сельского хозяйства в Вологодской области»	<p>Предусмотрена возможность оказания государственной поддержки и предоставления бюджетных средств научным организациям, профессиональным образовательным организациям, образовательным организациям высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку.</p> <p>Уточнены полномочия органов исполнительной государственной власти области в сфере развития сельского хозяйства в части разработки, утверждения и реализации государственной программы, содержащей мероприятия, направленные на развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов.</p>
6.	2 октября 2019 года № 4571-ОЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 11 закона области «О приватизации имущества, находящегося в собственности Вологодской области»	<p>Уточнено, что по решению органа по управлению имуществом области без включения в прогнозный план (программу) приватизации приватизируется имущество области (за исключением имущественных комплексов предприятий, объектов культурного наследия регионального значения), начальная цена которого не превышает 105 тысяч рублей (ранее - 1050-кратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством).</p> <p>Кроме того, конкретизированы ограничения по цене сделки, связанной с</p>

		<p>возможностью отчуждения прямо или косвенно имущества, которую предприятие может заключить без согласия органа по управлению имуществом области со дня утверждения прогнозного плана (программы) приватизации и до дня государственной регистрации созданного хозяйственного общества.</p>
7.	<p>2 октября 2019 года № 4572-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы области»</p>	<p>В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 мая 2019 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в законы области:</p> <ul style="list-style-type: none"> - «О выборах Губернатора Вологодской области»; - «О выборах депутатов Законодательного Собрания Вологодской области»; - «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования, избираемых по мажоритарной избирательной системе относительного большинства»; - «О выборах депутатов представительного органа городского округа, избираемых по смешанной избирательной системе»; - «О выборах главы поселения в Вологодской области»; - «О референдуме Вологодской области»; - «О местном референдуме в Вологодской области»; - «О порядке отзыва Губернатора Вологодской области»; - «Об Избирательной комиссии Вологодской области»; - «О территориальных избирательных комиссиях в Вологодской области». <p>Предусмотрено право граждан, не имеющих регистрации по месту жительства, но зарегистрированных по месту пребывания, не менее чем за три месяца до дня голосования, в случае подачи заявления быть включенными в список избирателей, участников референдума.</p> <p>Установлен порядок включения лиц, работающих вахтовым методом, в списки избирателей, участников референдума по месту нахождения и по месту временного пребывания.</p> <p>Определено, что по запросу Законодательного Собрания области, Губернатора области органы внутренних дел проводят проверку в отношении лиц, назначаемых членами Избирательной комиссии области, и представляют</p>

		по ним сведения о неснятой и непогашенной судимости, а также о привлечении к административной ответственности за нарушение законодательства о выборах и референдумах.
8.	2 октября 2019 года № 4573-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 закона области «О разграничении полномочий в сфере образования между органами государственной власти области»	Перечень полномочий органов исполнительной государственной власти области в сфере образования дополнен полномочием по лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности филиалов организаций, расположенных в других субъектах Российской Федерации. <i>Справочно: постановлением Правительства области от 21 октября 2019 года № 976 «О внесении изменений в постановление Правительства области от 20 октября 2009 года № 1586» указанное полномочие закреплено за Департаментом образования области.</i>
9.	2 октября 2019 года № 4574-ОЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 3 закона области «О порядке осуществления стратегического планирования в Вологодской области»	За Контрольно-счетной палатой области закреплено полномочие по участию в сфере стратегического планирования.
10.	2 октября 2019 года № 4575-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О разграничении полномочий в области охраны окружающей среды, охраны атмосферного воздуха, использования и охраны водных объектов, использования и охраны недр, экологической экспертизы, обеспечения радиационной безопасности и обращения с радиоактивными отходами между органами государственной власти области»	Определено, что в период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2024 года в отношении городского округа Череповец органы исполнительной государственной власти области будут реализовывать полномочия в области осуществления эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».
11.	2 октября 2019 года № 4576-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 закона области «О мерах социальной	Уточнено, что мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 4000 рублей предоставляется студентам, принявшим на себя обязательства завершить обучение с получением диплома по специальностям

	поддержки, направленных на кадровое обеспечение агропромышленного комплекса области»	«зоотехния», «ветеринария», «агроинженерия», «агрономия».
12.	2 октября 2019 года № 4577-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 закона области «О регулировании некоторых вопросов в сфере организации обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Вологодской области»	Уточнено, что попечительский совет регионального оператора принимает решение об одобрении сделки, связанной с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения региональным оператором имущества, стоимость которого составляет более 2 млн. рублей, за исключением имущества, формируемого за счет платежей собственников помещений в многоквартирных домах, образующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора (ранее - размер данной стоимости выражался в соотношении к минимальному размеру оплаты труда).
13.	2 октября 2019 года № 4578-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О противодействии коррупции в Вологодской области»	<p>Установлено, что депутат сельского поселения, осуществляющий свои полномочия на непостоянной основе, представляет сведения о доходах в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом (передачи ему вакантного депутатского мандата или прекращения осуществления им полномочий на постоянной основе), а также за каждый год (отчетный период) в случае совершения сделок по приобретению недвижимости, транспортных средств, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года.</p> <p>В случае если в течение отчетного периода такие сделки не совершались, указанное лицо уведомляет об этом Губернатора области. При этом утверждена форма такого уведомления (ранее - депутаты сельских поселений, осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе, должны были в обязательном порядке представлять сведения о доходах).</p> <p>Кроме того, утвержден порядок принятия решения о применении к главе муниципального образования области, депутату представительного органа муниципального образования области мер ответственности за предоставление недостоверных или неполных сведений. Предусмотрено, что в случае, если искажение сведений является несущественным, к указанным лицам может быть применена одна из следующих мер ответственности:</p> <p>- предупреждение;</p>

		<ul style="list-style-type: none"> - освобождение от должности с лишением права ее занимать до прекращения срока полномочий; - освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока полномочий; - запрет занимать должность до прекращения срока полномочий; - запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока полномочий. <p>Ранее за подобные нарушения применялась только такая мера ответственности как досрочное прекращение полномочий лица, замещающего муниципальную должность.</p>
14.	2 октября 2019 года № 4579-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 закона области «О мировых судьях в Вологодской области»	<p>Предусмотрена возможность мировым судьям проходить обучение по программе профессиональной переподготовки, в том числе в форме стажировки, а также повышение квалификации в Вологодском областном суде.</p>
15.	2 октября 2019 года № 4580-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти области в области гражданской обороны»	<p>Определено, что к полномочиям органов исполнительной государственной власти области в области гражданской обороны относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> - организация проведения мероприятий по гражданской обороне, разработка и реализация планов гражданской обороны и защиты населения; - в пределах своих полномочий создание и поддержание в состоянии готовности сил и средств гражданской обороны; - организация подготовки населения в области гражданской обороны; - создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны, систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитных сооружений и других объектов гражданской обороны; - планирование мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещение, развертывание лечебных и других учреждений, необходимых для

		<p>первоочередного обеспечения пострадавшего населения;</p> <ul style="list-style-type: none"> - планирование мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время; - создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств; - обеспечение своевременного оповещения населения, в том числе экстренного оповещения населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера; - определение перечня организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне.
16.	2 октября 2019 года № 4581-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О государственных грантах Вологодской области в сфере культуры»	<p>Установлено, что порядок организации и проведения конкурса на получение грантов, <i>включая критерии оценки проектов</i>, представленных на конкурс, а также порядок осуществления контроля за использованием грантов, требования к отчетности об использовании грантов <i>устанавливаются Правительством области</i>. В связи с этим, положения, ранее регулировавшие указанные вопросы в законе области, признаны утратившими силу.</p>
17.	2 октября 2019 года № 4582-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 закона области «О регулировании некоторых вопросов в сфере организации обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Вологодской области»	<p>Уточнено, что денежные средства, полученные региональным оператором и образующие фонд капитального ремонта, учитываются на счете, счетах регионального оператора, открытых для размещения средств фондов капитального ремонта, и могут использоваться только в целях, указанных в статье 174 Жилищного кодекса Российской Федерации.</p>
Постановления Правительства области		
18.	7 октября 2019 года № 896 «О внесении изменений в постановление Правительства области от 10 ноября 2003 года № 1035»	<p>С 31 декабря 2019 года за комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства области закрепляется функция по осуществлению координации деятельности органов управления и сил органов исполнительной власти области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном</p>

		уровне единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
19.	7 октября 2019 года № 905 «О внесении изменений в постановление Правительства области от 3 октября 2011 года № 1233»	<p>Внесены изменения в Порядок организации и осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Вологодской области.</p> <p>В частности, уточнено, что в случае если по результатам проведенной проверки в отношении объектов капитального строительства (за исключением объектов, проектная документация которых подлежит экспертизе, а также объектов культурного наследия) выявлен факт осуществления строительства или реконструкции объекта капитального строительства без разрешения на строительство, или факт несоответствия объекта капитального строительства требованиям, указанным в разрешении на строительство, предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, или обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным законодательством, должностным лицом Департамента строительства области составляется акт проверки (в 3 экземплярах). Третий экземпляр акта, а также составленные либо полученные в процессе проведения проверки документы направляются с уведомлением о выявлении самовольной постройки в орган местного самоуправления поселения, городского округа по месту нахождения такого объекта капитального строительства.</p>
20.	7 октября 2019 года № 906 «Об установлении Порядка организации и осуществления органами исполнительной государственной власти области регионального государственного надзора в области обращения с животными» <i>Вступает в силу с 1 января 2020 года</i>	<p>Региональный государственный надзор осуществляется посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.</p> <p>Определяются органы исполнительной государственной власти области, осуществляющие региональный государственный надзор в области обращения с животными (далее также - органы регионального государственного надзора):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды области в части надзора за соблюдением требований к содержанию и использованию диких животных в условиях неволи на особо охраняемых природных территориях регионального значения (кроме областных заказников, зоопарков,

		<p>зоосадов, цирков, зоотеатров, дельфинариев, океанариумов);</p> <ul style="list-style-type: none"> - Управление ветеринарии с государственной ветеринарной инспекцией области в части надзора за соблюдением требований к содержанию и использованию животных (кроме диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи); - Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира области в части осуществления надзора за соблюдением требований к содержанию и использованию диких животных, отнесенных к объектам охоты. <p>Перечни должностных лиц органов регионального государственного надзора, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора, утверждаются Правительством области.</p> <p>Кроме того, закрепляются обязанности должностных лиц органов регионального государственного надзора при проведении проверок (плановых и внеплановых) в отношении физических лиц.</p>
21.	<p>7 октября 2019 года № 915 «О внесении изменений в постановление Правительства области от 18 апреля 2011 года № 398»</p> <p><i>Вступает в силу с 1 июля 2020 года</i></p>	<p>Вносятся изменения в Перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг органами исполнительной государственной власти области и оказываются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг органов исполнительной государственной власти области.</p> <p>Предусматривается, что услуга по выдаче документов федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, будет осуществляться в случае отсутствия сведений об инвалидности в Федеральном реестре инвалидов.</p>
22.	<p>7 октября 2019 года № 923 «Об утверждении Порядка доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации для прохождения диспансеризации и проведения дополнительных скринингов на</p>	<p>Установлено, что доставке в медицинские организации подлежат лица старше 65 лет, проживающие на территории области в сельской местности (далее - лица старше 65 лет). Доставка в медицинские организации включает в себя поездку от места жительства до медицинской организации и обратно и осуществляется на бесплатной основе.</p> <p>Определен перечень медицинских организаций, в которые осуществляется доставка лиц старше 65 лет для прохождения диспансеризации и проведения</p>

	<p>выявление отдельных социально значимых заболеваний» отдельных социально значимых заболеваний» неинфекционных</p>	<p>дополнительных скринингов.</p> <p>Кроме того, предусмотрено, что доставка лиц старше 65 лет в медицинские организации осуществляется организациями социального обслуживания на основании планов-графиков проведения диспансеризации и дополнительных скринингов и доставки на них, ежемесячно составляемых медицинскими организациями.</p> <p>Информирование населения о доставке лиц старше 65 лет в медицинские организации осуществляется на приеме, дому, посредством телефонной связи, размещения информации на стендах и сайтах, в СМИ и иными общедоступными способами.</p>
--	---	---