

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы приказа Департамента дорожного хозяйства и транспорта области от 2 июля 2018 года № 111 «Об утверждении формы заявки на участие в открытом конкурсе и требований к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок»

Департамент стратегического планирования Правительства области (далее - Департамент) в соответствии со статьей 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», частью 1 статьи 5 закона области от 11 декабря 2013 года № 3225-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов», Порядком подготовки заключения по результатам проведения экспертизы нормативных правовых актов области, утвержденным постановлением Правительства области от 30 декабря 2013 года № 1429 «О реализации закона области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов», в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов области на 2019 год, утвержденным постановлением Правительства области от 24 декабря 2018 года № 1164, рассмотрел приказ Департамента дорожного хозяйства и транспорта области от 2 июля 2018 года № 111 «Об утверждении формы заявки на участие в открытом конкурсе и требований к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок» (далее - Правовой акт) и сообщает следующее.

Департаментом проведены публичные консультации по Правовому акту в сроки с 5 февраля 2019 года по 10 марта 2019 года. Соответствующее уведомление и Проект акта размещены на официальном интернет-портале правовой информации Вологодской области 4 февраля 2019 года. Также уведомление и Правовой акт направлены в адрес Союза Вологодская торгово-промышленная палата, Вологодского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Регионального объединения работодателей - Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области, уполномоченному по защите прав предпринимателей в Вологодской области; экспертам по вопросам оценки регулирующего воздействия в сфере транспортного обслуживания населения области. Результаты публичных консультаций представлены в настоящем заключении ниже.

В ходе проведения экспертизы Правового акта Департаментом получена и рассмотрена информация от уполномоченного органа - Департамента дорожного хозяйства и транспорта области.

С учетом указанной информации и результатов публичных консультаций Департаментом сделан следующий вывод.

Правовой акт не содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ) под межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок понимается маршрут регулярных перевозок в границах не менее двух муниципальных районов одного субъекта Российской Федерации, не менее двух городских округов одного субъекта Российской Федерации или не менее одного муниципального района и не менее одного городского округа одного субъекта Российской Федерации.

Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок определяется посредством проведения уполномоченным органом открытого конкурса (статья 21 Федерального закона № 220-ФЗ).

Форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Федерального закона № 220-ФЗ.

К участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие требованиям, установленным в статье 23 Федерального закона № 220-ФЗ.

Таким образом, сфера действия Правового акта распространяется на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, планирующих осуществлять перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Вологодской области.

В реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок Вологодской области по состоянию на 7 февраля 2019 года содержатся сведения о 183 маршрутах и 45 субъектах предпринимательской деятельности, осуществляющих перевозки по данным маршрутам¹.

В целях участия в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам заявители подают заявку и прилагаемые к ней документы в письменной форме.

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 22 сентября 2015 года № 669, предоставление документов относится к информационным издержкам заявителей. С помощью

¹ Данные с официального сайта Правительства области <https://vologda-oblast.ru/dokumenty/reestry/1709628/>

калькулятора издержек² Департаментом рассчитаны данные издержки из расчета на 1 заявителя.

Для расчета использован размер среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций по видам экономической деятельности по Вологодской области за 2018 год, который составил 35 545 рублей³. Среднемесячная начисленная заработная плата в 2018 году с учетом отчислений во внебюджетные фонды (30,2 %) составила 46 279,6 рублей.

Результаты расчета представлены в таблице ниже.

Название требования	Предоставление документов для участия в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам
Тип требования	Предоставление информации
Раздел требования	Информационное
Информационный элемент I	<p>Название: заявка на участие в конкурсе.</p> <p>Тип элемента: документы, которые готовятся заявителем самостоятельно для представления в органы власти.</p> <p>Масштаб: число заявителей – 1 ед.</p> <p>Частота: 1 ед.</p> <p>Действия: написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 1,00 чел./часов. подача документа⁴ (пакета документов) в орган государственной власти, уполномоченную организацию - 2,00 чел./часов.</p> <p>Список приобретений: нет.</p> <p>Средняя начисленная заработная плата работников организаций Вологодской области: 46 279,6 руб.</p> <p>Средняя стоимость часа работы: 275,47 руб.</p>
Стоимость информационного элемента I	826,42 руб.
Информационный элемент II	<p>Название: справка Госавтоинспекции о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса.</p> <p>Тип элемента: документы, составленные совместно с третьими лицами для хранения /передачи органам власти.</p> <p>Масштаб: число заявителей – 1 ед.</p> <p>Частота: 1 ед.</p>

² Калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, размещенный на <http://regulation.gov.ru/Dashboard>.

³ По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области

⁴ Учитывается в расчете данного требования однократно

	<p>Действия: формирование запроса и получение - 2,00 чел./часов. Список приобретений: нет⁵ Средняя начисленная заработная плата работников организаций Вологодской области: 46 279,6 руб. Средняя стоимость часа работы: 275,47 руб.</p>
Стоимость информационного элемента II	550,95 руб.
Информационный элемент III	<p>Название: справка произвольной формы, составленная юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, каждым участником договора простого товарищества о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса.</p> <p>Тип элемента: документы, которые готовятся заявителем самостоятельно для представления в органы власти.</p> <p>Масштаб: число заявителей – 1 ед. Частота: 1 ед.</p> <p>Действия: написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 1,00 чел./часов.</p> <p>Список приобретений: нет Средняя начисленная заработная плата работников организаций Вологодской области: 46 279,6 руб. Средняя стоимость часа работы: 275,47 руб.</p>
Стоимость информационного элемента III	275,47 руб.
Информационный элемент IV	<p>Название: - копии государственных или муниципальных контрактов либо нотариально заверенные копии свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;</p> <p>- копия лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок пассажиров более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);</p> <p>- копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, каждого участника договора простого товарищества или копия Листа записи Единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в</p>

⁵ По информации Департамента дорожного хозяйства и транспорта области справка предоставляется бесплатно

	<p>отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, каждого участника договора простого товарищества;</p> <p>- копия договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества).</p> <p>Тип элемента: внутренние документы для хранения /передачи органам власти.</p> <p>Масштаб: число заявителей – 1 ед.</p> <p>Частота: 1 ед.</p> <p>Действия: копирование документов - 0,50 чел./часов.</p> <p>Список приобретений: нет⁶</p> <p>Средняя начисленная заработная плата работников организаций Вологодской области: 46 279,6 руб.</p> <p>Средняя стоимость часа работы: 275,47 руб.</p>
<p>Стоимость информационного элемента IV</p>	<p>137,74 руб.</p>
<p>Информационный элемент V</p>	<p>Название: справка, составленная юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, каждым участником договора простого товарищества о наличии в транспортных средствах, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок, характеристик, влияющих на качество перевозок: электронного информационного табло, багажных отсеков, холодильника, кондиционера, видеоаппаратуры, системы контроля температуры воздуха в салоне, системы безналичной оплаты проезда, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с детскими колясками, оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, оборудования для использования газомоторного топлива, по прилагаемой форме.</p> <p>Тип элемента: документы, которые готовятся заявителем самостоятельно для представления в органы власти.</p> <p>Масштаб: число заявителей – 1 ед.</p> <p>Частота: 1 ед.</p> <p>Действия: написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 1,00 чел./часов.</p> <p>Список приобретений: нет</p> <p>Средняя начисленная заработная плата работников организаций Вологодской области: 46 279,6 руб.</p> <p>Средняя стоимость часа работы: 275,47 руб.</p>
<p>Стоимость информационного элемента V</p>	<p>275,47 руб.</p>
<p>Информационный элемент VI</p>	<p>Название: справка произвольной формы, составленная юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, каждым участником договора простого товарищества о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного</p>

⁶ Для расчета применялось условие, что предоставляются копии государственных или муниципальных контрактов

	<p>страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.</p> <p>Тип элемента: документы, которые готовятся заявителем самостоятельно для представления в органы власти.</p> <p>Масштаб: число заявителей – 1 ед.</p> <p>Частота: 1 ед.</p> <p>Действия: написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 1,00 чел./часов.</p> <p>Список приобретений: нет.</p> <p>Средняя начисленная заработная плата работников организаций Вологодской области: 46 279,6 руб.</p> <p>Средняя стоимость часа работы: 275,47 руб.</p>
<p>Стоимость информационного элемента VI</p>	<p>275,47 руб.</p>
<p>Информационный элемент VII</p>	<p>Название: справка произвольной формы, составленная юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, каждым участником договора простого товарищества, о непроведении ликвидации юридического лица и отсутствии решения арбитражного суда о признании банкротом юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства</p> <p>Тип элемента: документы, которые готовятся заявителем самостоятельно для представления в органы власти</p> <p>Масштаб: число заявителей – 1 ед.</p> <p>Частота: 1 ед.</p> <p>Действия: написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 1,00 чел./часов.</p> <p>Список приобретений: нет.</p> <p>Средняя начисленная заработная плата работников организаций Вологодской области: 46 279,6 руб.</p> <p>Средняя стоимость часа работы: 275,47 руб.</p>
<p>Стоимость информационного элемента VII</p>	<p>275,47 руб.</p>
<p>Информационный элемент VIII</p>	<p>Название: справка территориального органа Федеральной налоговой службы, подписанная ее руководителем (иным уполномоченным лицом) об отсутствии задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период.</p> <p>Тип элемента: документы, составленные совместно с третьими лицами для хранения /передачи органам власти</p> <p>Масштаб: число заявителей – 1 ед.</p> <p>Частота: 1 ед.</p> <p>Действия: формирование запроса и получение- 2,00 чел./часов.</p> <p>Список приобретений: нет⁷</p>

⁷ Справка предоставляется бесплатно

	<p align="center">Средняя начисленная заработная плата работников организаций Вологодской области: 46 279,6 руб.</p> <p align="center">Средняя стоимость часа работы: 275,47 руб.</p>
Стоимость информационного элемента VIII	550,95 руб.
Общая стоимость требования	3 167,94 руб.

Таким образом, общая сумма информационных издержек для 1 субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности в целях участия в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам составит 3 167,94 руб. одновременно.

Предоставление рассматриваемых документов обусловлено требованиями Федерального закона № 220-ФЗ и постановления Правительства области от 29 февраля 2016 года № 174 «О регулировании некоторых вопросов в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории области» (далее - постановление Правительства области № 174).

В ходе проведения публичных консультаций по Правовому акту поступил 1 отзыв, результаты рассмотрения которого представлены в таблице:

№ п/п	Участник публичных консультаций	Содержание отзыва	Позиция Департамента на отзыв
1	МУП «Череповецкая автоколонна № 1456»	<p>Необходимо разграничить группы субъектов, интересы которых затронуты правовым регулированием, а именно конкретизировать пункт 2 абзаца 1 формы заявки.</p> <p>Общее количество ДТП, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года является общим показателем.</p> <p>Не учитывается, что один и тот же субъект может оказывать услуги в городском, пригородном, междугороднем и межрегиональном</p>	<p>Согласно части 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ одним из критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе является количество ДТП, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого</p>

		<p>сообщении. При этом при городских перевозках количество ДТП значительно выше, следовательно, общий показатель будет являться субъективным.</p> <p>В связи с этим предлагается указанный показатель исключить или конкретизировать, заменив слова «по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников» словами «на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок для каждого перевозчика».</p>	<p>товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров.</p> <p>Таким образом, включение в заявку сведений о количестве ДТП, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года необходимо для оценки и сопоставления заявок на соответствие критерию, определенному федеральным законодательством.</p>
		<p>Необходимо исключить абзац 4 пункта 2 формы заявки, т.к. к транспортным средствам, осуществляющим регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам, предъявляются общие требования к транспортным средствам и излишнее описание ограничивает число участников открытого конкурса.</p> <p>Такие характеристики как холодильник, низкий пол, оборудование для перевозок пассажиров из числа инвалидов, оборудование для использования газомоторного топлива существенно не влияют на качество перевозки, а являются дополнительным показателем комфорта перевозки, но не качества.</p>	<p>Согласно части 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ одним из критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе являются влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок.</p> <p>В приложении 5 к постановлению Правительства области № 174 определены характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок и влияющие на качество перевозок, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - электронное информационное табло - багажные отсеки - холодильник - кондиционер - видеоаппаратура - система контроля температуры воздуха в салоне - система безналичной оплаты проезда - низкий пол - оборудование для перевозок

			<p>пассажиров с детскими колясками</p> <ul style="list-style-type: none"> - оборудование для перевозок пассажиров из числа инвалидов - оборудование для использования газомоторного топлива. <p>Указанные характеристики применяются для оценки критериев при сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе.</p> <p>Таким образом, рассматриваемые характеристики предусмотрены вышестоящим по юридической силе нормативным правовым актом области.</p> <p><i>Вместе с тем предлагаем уполномоченному органу - Департаменту дорожного хозяйства и транспорта области рассмотреть вопрос о целесообразности пересмотра указанных характеристик применительно к межмуниципальным маршрутам.</i></p>
		<p>Предлагается переформулировать отдельные нормы пункта 3:</p> <ul style="list-style-type: none"> - подпункт 1 изложить в следующей редакции: «справка Госавтоинспекции о количестве ДТП, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по <u>вине юридического лица на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок</u>, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса»; - подпункт 4 изложить в следующей редакции: «справка, составленная <u>юридическим лицом</u> о наличии транспортных средств, предлагаемых <u>юридическим лицом</u> для осуществления регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам». 	<p>Частью 1 статьи 23 Федерального закона № 220-ФЗ предусмотрено, что участию в открытом конкурсе допускаются <u>юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества</u>, соответствующие определенным требованиям.</p> <p>Таким образом, транспортные средства, предлагаемые для осуществления регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам могут быть предоставлены не только юридическими лицами, но и индивидуальными предпринимателями, участниками договора простого товарищества.</p>
		<p>Подпунктом 10 пункта 3 предусматривается</p>	<p>Согласно пункту 4 части 1 статьи 23 Федерального закона № 220-ФЗ одним из</p>

	<p>предоставление справки территориального органа Федеральной налоговой службы, подписанной ее руководителем (иным уполномоченным лицом) об отсутствии задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период.</p> <p>При этом крупные предприятия всегда имеют перетекающую задолженность, в связи с чем предоставление данных сведений может ограничить число участников конкурса либо вообще лишить их возможности подать заявку, либо быть объективно рассмотренными на участие в открытом конкурсе.</p>	<p>требований, предъявляемым к участникам открытого конкурса, является <u>отсутствие</u> у участника конкурса <u>задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период.</u></p> <p>В целях подтверждения соответствия указанному требованию предусмотрено предоставление подтверждающего документа – справки территориального органа Федеральной налоговой службы, подписанной ее руководителем (иным уполномоченным лицом) об отсутствии задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период.</p> <p>Таким образом, предоставление справки является обоснованным.</p>
	<p>В подпункте 4 пункта 3 из формы справки о наличии в транспортных средствах, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок, характеристик, влияющих на качество перевозок, исключить необходимость предоставления сведений о наличии холодильника, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с детскими колясками, оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, оборудования для использования газомоторного топлива.</p> <p>Самый протяженный межмуниципальный маршрут МУП «Череповецкая автоколонна № 1456» «Череповец-Вологда»</p>	<p>Наличие в предоставляемой заявителем справке указанных сведений обусловлено положениями приложения 5 к постановлению Правительства области № 174.</p> <p><i>Вместе с тем предлагаем уполномоченному органу - Департаменту дорожного хозяйства и транспорта области рассмотреть вопрос о целесообразности пересмотра рассматриваемых характеристик применительно к межмуниципальным маршрутам.</i></p>

		<p>занимает время в пути около 2 часов. Оборудование автобуса холодильником нецелесообразно, потребность в нем у пассажиров отсутствует.</p> <p>Наличие низкого пола не доступно на дорогах межмуниципальных маршрутов и используется лишь на транспортных средствах городского сообщения.</p> <p>В связи с этим необходимо разграничить требования, предъявляемые к транспортным средствам по всем видам перевозок. Требования, предъявляемые к транспортным средствам, осуществляющим перевозки по межмуниципальным маршрутам, изложить отдельно.</p>	
--	--	---	--

Таким образом, по результатам публичных консультаций уполномоченному органу - Департаменту дорожного хозяйства и транспорта области целесообразно рассмотреть вопрос о целесообразности пересмотра влияющих на качество перевозок характеристик транспортных средств, осуществляющих перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории и области, которые определены в постановлении Правительства области № 174.

Начальник Департамента
стратегического планирования
Правительства области

С.А. Пономарева