

Обзор федерального и областного законодательства с 1 ноября по 15 ноября 2019 года

	Реквизиты нормативного правового акта	Краткий комментарий
Федеральный закон		
1.	12 ноября 2019 года № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году»	<p>До 1 января 2020 года приостановлено действие норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым законы (муниципальные нормативные правовые акты), приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, должны быть приняты до дня внесения проекта решения о соответствующем бюджете.</p> <p>Федеральным законом устанавливаются особенности использования в 2020 году остатков средств федерального бюджета, не использованных в 2019 году. В частности, остатки средств федерального бюджета направляются на реализацию национальных проектов и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.</p> <p>На 2020 год приостанавливается действие положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в части утверждения на очередной финансовый год и плановый период предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации из федерального бюджета в целях реализации региональных проектов.</p> <p>На 2022 год приостанавливается действие положения о коэффициенте 0,83, применяемом при установлении базового объема бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда.</p>
2.	12 ноября 2019 года № 371-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»	<p>Предусмотрена возможность проведения административного расследования в случае совершения административного правонарушения в области пользования недрами без лицензии на пользование недрами либо за нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов.</p>
3.	12 ноября 2019 года № 372-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части	<p>Трудовой кодекс Российской Федерации дополнен отдельными положениями Постановления Верховного Совета РСФСР от 1 ноября 1990 года № 298/3-1 «О неотложных мерах по улучшению положения женщин, семьи, охра-</p>

	установления гарантий женщинам, работающим в сельской местности»	<p>ны материнства и детства на селе» в части установления дополнительных гарантий женщинам, работающим в сельской местности, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предоставление по их письменному заявлению одного дополнительного выходного дня в месяц без сохранения заработной платы; - установление сокращенной продолжительности рабочего времени не более 36 часов в неделю, если меньшая продолжительность рабочей недели не предусмотрена для них федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом заработная плата выплачивается в том же размере, что и при полной рабочей неделе; - установление оплаты труда в повышенном размере на работах, где по условиям труда рабочий день разделен на части.
Постановления Правительства Российской Федерации		
4.	5 ноября 2019 года № 1401 «О типовых формах заявок на участие в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, требованиях к содержанию, составу, порядку разработки типовой документации о закупке и внесении изменения в дополнительные требования к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок»	<p>Утверждены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - типовая форма заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, закрытом конкурсе в электронной форме, закрытом конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, закрытом двухэтапном конкурсе в электронной форме; - типовая форма заявки на участие в электронном аукционе, закрытом аукционе в электронной форме; - типовая форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме; - типовая форма заявки на участие в запросе предложений в электронной форме; - требования к содержанию, составу, порядку разработки типовой документации о закупке. <p>При этом утвержденные формы и требования применяются к закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения о которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок после 15 ноября 2019 года.</p>

5.	6 ноября 2019 года № 1408 «О внесении изменения в Положение о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации»	<p>Полномочия Минтруда России дополнены полномочием по оказанию поддержки в установленной сфере деятельности организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям, в том числе в их взаимодействии с государственными и муниципальными учреждениями, социально ориентированным некоммерческим организациям, государственным и муниципальным учреждениям, обеспечивающим оказание организационной, информационной, методической и иной поддержки добровольцам (волонтерам), организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческим (волонтерским) организациям.</p>
6.	7 ноября 2019 года № 1417 «О внесении изменения в Правила пользования жилыми помещениями»	<p>Установлен запрет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на размещение в жилых помещениях гостиниц, а также на осуществление в жилых помещениях миссионерской деятельности (за исключением жилых помещений религиозных организаций); - на предоставление гостиничных услуг путем использования жилого помещения в многоквартирном доме.
7.	13 ноября 2019 года № 1445 «О внесении изменений в Правила формирования и ведения федерального реестра инвалидов и использования содержащихся в нем сведений»	<p>Определено, что сведения, подлежащие включению в реестр инвалидов, представляются уполномоченными должностными лицами Фонда социального страхования Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предоставляющих государственные услуги инвалидам, а также федеральных учреждений медико-социальной экспертизы и иных организаций, участвующих в предоставлении государственных услуг инвалидам.</p> <p>При этом уполномоченные должностные лица несут административную ответственность за своевременность, достоверность и полноту представления и размещения сведений, подлежащих включению в реестр.</p> <p>Кроме того, Пенсионный фонд Российской Федерации (оператор реестра инвалидов) обеспечивает направление уведомления в территориальные органы Роструда о выявленных нарушениях своевременности, достоверности и полноты представления и размещения сведений в реестре.</p>

Распоряжение Правительства Российской Федерации

8.	<p>5 ноября 2019 года № 2625-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 23.03.2019 № 510-р»</p> <p><i>Вступает в силу с 1 января 2020 года</i></p>	<p>Вносятся изменения в методику формирования индекса качества городской среды.</p> <p>Уточняется, что значения индикаторов, характеризующих уровень комфорта проживания в соответствующем городе, рассчитываются Минстроем России ежегодно на основе данных за отчетный период, за исключением данных о численности населения города, которые учитываются при определении значений индикаторов на 1 января года, предшествующего году проведения оценки.</p> <p>Определяется, что Росстат утверждает форму федерального статистического наблюдения, содержащую сведения, необходимые для формирования индекса качества городской среды.</p> <p>Корректируется порядок расчета индекса города.</p> <p>Кроме того, уточняется срок, в течение которого Минстрой России ежегодно обязан обеспечить формирование индекса качества городской среды - до 1 апреля (ранее - до 1 ноября).</p> <p>Уполномоченному на сбор данных для формирования индекса качества городской среды органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации рекомендуется ежегодно представлять в Минстрой России информацию для расчета индикаторов и формирования индексов городов и индексов субъектов Российской Федерации.</p>
----	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Законы области

9.	<p>1 ноября 2019 года № 4584-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Вологодской области и о порядке заключения представительными органами муниципальных образований</p>	<p>Определен порядок внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета Контрольно-счетной палатой области (далее - КСП) в случае заключения соглашения представительным органом муниципального образования о передаче указанного полномочия КСП, а именно:</p> <p>1) местная администрация в срок не позднее 1 апреля текущего года представляет в КСП годовой отчет об исполнении местного бюджета, годовую бюджетную отчетность главных администраторов бюджетных средств, а также документы и материалы, прилагаемые к проекту решения об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год в соответствии с требованиями</p>
----	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>области соглашений о передаче Контрольно-счетной палате Вологодской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»</p> <p>1 ноября 2019 года № 4596-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 закона области «О Контрольно-счетной палате Вологодской области»</p>	<p>бюджетного законодательства;</p> <p>2) внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета включает внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета;</p> <p>3) с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств КСП готовит заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета и в срок до 1 мая текущего года направляет его в представительный орган муниципального образования и местную администрацию.</p>
10.	<p>1 ноября 2019 года № 4587-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам поселений за счет средств областного бюджета»</p> <p><i>Вступает в силу с 1 января 2020 года</i></p>	<p>Из полномочий органов местного самоуправления исключено формирование районного фонда финансовой поддержки поселений (в связи с исключением понятия «районный фонд финансовой поддержки поселений» из статьи 142¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации).</p>
11.	<p>1 ноября 2019 года № 4588-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О бюджетном процессе в Вологодской области»</p>	<p>В закон области «О бюджетном процессе в Вологодской области» внесены изменения, направленные на его приведение в соответствие с Федеральными законами, вносящими изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации.</p> <p>Законом области установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон области об областном бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа области.</p> <p>Решение по передаче полномочий по ведению бюджетного (бухгалтерско-</p>

		<p>го) учета и предоставлению бюджетной (бухгалтерской) и иной финансовой отчетности бюджетных и автономных учреждений казенным учреждениям области принимается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, на основании решения Правительства области, в порядке, который утверждается Правительством области.</p> <p>Кроме того, с 1 июля 2020 года внутренний государственный финансовый контроль будет осуществляться в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.</p>
12.	1 ноября 2019 года № 4590-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 закона области «О государственном регулировании инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Вологодской области и о внесении изменений в отдельные законы области»	Уточнены формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории области, к которым отнесено осуществление информационной и организационной поддержки субъектов инвестиционной деятельности, в том числе сопровождение инвестиционных проектов по принципу единого окна. При этом за Правительством области закреплено полномочие по утверждению порядка и условий осуществления информационной и организационной поддержки.
13.	1 ноября 2019 года № 4591-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 закона области «О праздничных днях и памятных датах Вологодской области»	К праздничным дням области отнесено 27 мая - День вологодского кружева.
14.	1 ноября 2019 года № 4593-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 закона области «Об административных комиссиях в муниципальных образованиях Вологодской области»	Установлена правомочность административной комиссии в муниципальных образованиях области, если в заседании принимает участие не менее половины членов установленного ее состава (ранее - не менее двух третей установленного ее состава).
15.	1 ноября 2019 года № 4594-ОЗ «О внесении изменений в статью 12 ¹ закона области «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям	Определена возможность использования единовременной денежной выплаты гражданам, имеющим трех и более детей, на оплату первоначального взноса при получении жилищного кредита, в том числе ипотечного, на приобретение жилого помещения (жилого дома) у физического лица.

	граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области»	
16.	1 ноября 2019 года № 4595-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 закона области «О Дорожном фонде Вологодской области»	Уточнено, что в Дорожный фонд области подлежат зачислению доходы областного бюджета от транспортного налога (за исключением доходов, установленных законом области в виде единых нормативов отчислений от транспортного налога в местные бюджеты).
17.	1 ноября 2019 года № 4597-ОЗ «О внесении изменения в закон области «О государственной социальной помощи в Вологодской области» Постановление Правительства области от 11 ноября 2019 года № 1053 «О Порядке установления и пересмотра размера региональной социальной доплаты к пенсии»	<p>В соответствии со статьей 12¹ Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» пенсионерам установлена региональная социальная доплата к пенсии.</p> <p>Порядок установления и пересмотра размера региональной социальной доплаты к пенсии устанавливается Правительством области (далее - Порядок).</p> <p>В соответствии с Порядком размер региональной социальной доплаты к пенсии при ее установлении определяется как разница между величиной прожиточного минимума пенсионера и общей суммой установленных пенсионеру денежных выплат (пенсий, дополнительного материального (социального) обеспечения, ежемесячной денежной выплаты (включая стоимость набора социальных услуг), иных мер социальной поддержки (помощи), установленных законодательством субъектов Российской Федерации в денежном выражении (за исключением мер социальной поддержки, предоставляемых единовременно).</p> <p>Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается казенным учреждением Вологодской области «Центр социальных выплат» на основании заявления пенсионера.</p>
18.	1 ноября 2019 года № 4598-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О физической культуре и спорте»	<p>Определено, что одной из задач развития физической культуры и спорта на территории области является реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).</p> <p>Уточнены основные направления развития физической культуры и спорта на территории области, к которым, в том числе, отнесены развитие детско-юношеского спорта, пропаганда физической культуры, спорта и здорового об-</p>

		<p>раза жизни.</p> <p>За Правительством области закреплены полномочия в области физической культуры и спорта по учреждению почетных званий, наград в области физической культуры и спорта в области; премий и иных форм поощрения при проведении официальных международных спортивных соревнований на территории области.</p> <p>Установлено, что областной День здоровья и спорта ежегодно проводится в первую субботу февраля (ранее - в последнюю субботу февраля).</p>
19.	<p>5 ноября 2019 года № 4599-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О межбюджетных трансфертах в Вологодской области»</p> <p><i>Вступает в силу с 1 января 2020 года</i></p>	<p>Перечень форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета, дополняется такими видами, как субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации.</p> <p>Вводится процедура заключения Департаментом финансов области соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов с муниципальными районами (городскими округами) – получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (получателям доходов по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности).</p> <p>В части субвенций, формирующих единую субвенцию (на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере административных отношений, охраны окружающей среды, регулирования цен (тарифов), лицензионному контролю, деятельности по опеке и попечительству и по социальной поддержке детей-сирот), закрепляется норма, в соответствии с которой законами области должны быть определены порядки формирования и предоставления данной субвенции.</p> <p>Предельный уровень ограничения по объему иных межбюджетных трансфертов и дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в общем объеме межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, увеличен с 10% до 15%.</p>
Постановления Правительства области		
20.	5 ноября 2019 года № 1031 «О	Определяется, что единовременное денежное поощрение предоставляется:

	<p>единовременном денежном поощрении победителей и призеров национальных и международных чемпионатов по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс», а также их наставников»</p> <p>Вступает в силу с 1 января 2020 года</p>	<p>- победителям, призерам национальных и (или) международных чемпионатов, представивших область на национальных чемпионатах и (или) выступавших в составе сборной команды Российской Федерации на международных чемпионатах по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс».</p> <p>- наставникам, подготовившим победителя (призера) национального и (или) международного чемпионата, из числа работников организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории области.</p> <p>Утвержден Порядок предоставления единовременного денежного поощрения победителям и призерам национальных и международных чемпионатов по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс», а также их наставникам.</p>
21.	<p>5 ноября 2019 года № 1036 «О внесении изменений в постановление Правительства области от 27 мая 2015 года № 439»</p> <p><i>Вступает в силу с 1 января 2020 года</i></p>	<p>Вносятся изменения в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Вологодской области.</p> <p>Предусматривается, что годовой отчет, согласованный с соисполнителями и исполнителями, а также с Департаментом финансов области в части сведений об использованных финансовых ресурсах, выделенных из областного бюджета на реализацию государственной программы, направляется ответственным исполнителем и соисполнителями для рассмотрения на заседаниях общественных советов при органах исполнительной государственной власти области - ответственных исполнителях и соисполнителях государственной программы в срок до 10 марта года, следующего за отчетным.</p> <p>Кроме того, до 20 марта года, следующего за отчетным, в Департамент стратегического планирования Правительства области ответственным исполнителем направляется подготовленная справка, содержащая сведения о дате, месте и результатах рассмотрения годового отчета на совместном заседании общественных советов при органах исполнительной государственной власти области, являющихся ответственными исполнителями и соисполнителями.</p>
22.	<p>5 ноября 2019 года № 1041 «О внесении изменений в постановление</p>	<p>Вносятся изменения в:</p> <p>- Порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка-</p>

	<p>Правительства области от 20 декабря 2004 года № 1181»</p> <p>5 ноября 2019 года № 1042 «О внесении изменений в постановление Правительства области от 12 октября 2015 года № 844»</p> <p><i>Вступают в силу с 1 июля 2020 года</i></p>	<p>инвалида, ребенка, являющегося ВИЧ-инфицированным;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Порядок оплаты стоимости путевок для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в лагеря с дневным пребыванием детей; - Порядок оплаты стоимости путевок для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в организации отдыха детей и их оздоровления. <p>Перечень документов, которые заявитель (представитель заявителя) вправе представить в КУ ВО «Центр социальных выплат» (многофункциональный центр) для получения соответствующей государственной услуги, дополнен документами, выданными федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы.</p>
23.	<p>5 ноября 2019 года № 1044 «О внесении изменений в постановление Правительства области от 6 ноября 2018 года № 1001»</p>	<p>Внесены изменения в Порядок организации и осуществления регионально-государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Вологодской области.</p> <p>Из Перечня видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход исключен государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.</p> <p>Исключены плановые проверки в отношении лиц, осуществляющих привлечение денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.</p>
24.	<p>11 ноября 2019 года № 1049 «О внесении изменений в постановление Правительства области от 24 июня 2013 года № 646»</p>	<p>Органы местного самоуправления муниципальных образований области в срок до 1 декабря года, предшествующего году проведения актуализации областной программы капитального ремонта, и до 1 июля года, в котором проводится актуализация областной программы капитального ремонта, направляют в уполномоченный орган сведения о техническом состоянии многоквартирных домов, расположенных на территории соответствующего муниципального образования.</p> <p>Внесены изменения в Порядок принятия решения о проведении капитального ремонта общего имущества в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.</p>

		<p>В частности:</p> <ul style="list-style-type: none">- определено, что решение о проведении капитального ремонта принимается уполномоченным органом местного самоуправления муниципального района или городского округа области, на территории которого возникла авария, иная чрезвычайная ситуация природного или техногенного характера;- предусмотрен перечень документов, которые прилагаются к решению органа местного самоуправления о проведении капитального ремонта.
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------