**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона области "О внесении изменений в Устав Вологодской области"**

Проектом закона области предлагается внести следующие изменения:

1. В целях приведения отдельных норм Устава Вологодской области в соответствие с Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" предусматривается:

дополнение статьи 46 Устава Вологодской области, регламентирующей принципы деятельности Контрольно-счетной палаты Вологодской области, новым принципом "открытости";

отнесение должности аудитора Контрольно-счетной палаты Вологодской области к  государственным должностям Вологодской области.

2. Статья 51 Устава Вологодской области, регламентирующая субъектов права законодательной инициативы, дополняется нормами по разработке, внесению, рассмотрению и принятию законодательных инициатив (в том числе совместных). В отношении внесения в Законодательное Собрание Вологодской области совместных законодательных инициатив следует отметить следующее.

Начиная с 2017 года, в регионе возникла практика разработки и внесения законодательных инициатив, инициированных несколькими субъектами права законодательной инициативы, - совместная законодательная инициатива. За данный период региональным парламентом принято 25 совместных законодательных инициатив.

Это было связано с совершенствованием участия всех субъектов права законодательной инициативы в законотворческом и законодательном процессе, а также укреплением их взаимного сотрудничества. Основными целями, которые преследовали субъекты права законодательной инициативы, являлись:

разработка единого механизма планирования подготовки законодательных инициатив;

качественное изменение юридико-технической подготовки документа;

сокращение сроков рассмотрения законопроектов.

При таком механизме взаимоотношений субъектов законодательной инициативы при внесении совместной законодательной инициативы изменяется лишь качество подготовки актов, при этом не происходит слияния прав субъектов законодательной инициативы - автономия субъекта сохраняется в полном объеме.

Следует отметить, что на федеральном уровне предусмотрена совместная законодательная инициатива, закрепленная в статьях 140, 141 Регламента Совета Федерации, утвержденного Постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30.01.2002 № 33-СФ "О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации", которая дает возможность совместно использовать право законодательной инициативы субъектов Российской Федерации и Совета Федерации для подготовки общего законопроекта.

Предоставление права разработки и внесения в региональный парламент совместной законодательной инициативы также не противоречит основным принципам, заложенным:

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (например, статьями 6, 23),

Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1"О прокуратуре Российской Федерации" (например, статьями 1, 9),

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (например, статьей 35),

и может реализовываться субъектами Российской Федерации самостоятельно.

Следует также обратить внимание на то, что только момент внесения законодательной инициативы в Законодательное Собрание Вологодской области можно считать началом реализации права законодательной инициативы, а её разработка является базисом для законодательной деятельности, что выходит за пределы правого регулирования статьи 146 Регламента Законодательного Собрания Вологодской области.